

贵州残联

G U I Z H O U C A N L I A N



· 总第97期 ·
2017年第1期

内部资料 免费赠阅

贵州省残疾人联合会 主办



陈鸣明副省长出席第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议

- 陈鸣明副省长春节前走访慰问贫困残疾人
- 贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程主要任务
- 第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议在贵阳召开
- 贵州省残联第六届主席团第四次会议暨2017年全省残联工作会议在贵阳召开

平等 | 参与 | 共享



▲ 陈鸣明副省长春节前夕走访慰问贫困残疾人家庭



▲ 省残联班子春节后集体下基层调研

慰 问 信

全省残疾人朋友们：

猴引康庄道，鸡迎锦绣春。值此岁序更迭、新春佳节到来之际，省人民政府残疾人工作委员会向全省广大残疾人朋友及亲属、残疾人工作者致以节日的祝福和亲切的慰问！向关心、支持和帮助我省残疾人事业发展的社会各界表示衷心的感谢！

2016年，在省委、省政府正确领导下，全省上下围绕“守底线、走新路、奔小康”的工作总纲，保持“开局就是决战、起步就要冲刺”的精神状态，打响了残疾人脱贫攻坚战，办成了一批大事、实事、新事，实现了“十三五”良好开局。我省残疾人社会保障、教育、康复、扶贫、就业和维权等各项工作取得显著成效。全省共创建残疾人创业就业示范点177个，扶持残疾人家庭创业户1707户，新增残疾人就业11566人，培训残疾人15228人次；21000余名贫困残疾人获得康复救助，3000多名贫困残疾儿童获得抢救性康复项目救助；500名残疾大学新生获得阳光助学金，584名家庭经济困难的学龄前残疾儿童获得资助；完成残疾人危房改造291户，贫困残疾人家庭无障碍改造938户；创建“黔馨家园”社区残疾人日间照料省级示范点15个，各地残疾人康复托养机构逐步建成；我省残疾人运动员在里约残奥会上夺得1银2铜，取得了1988年以来贵州籍运动员在残奥会上的最好成绩。这些成绩的取得，凝聚着广大残疾人的智慧与汗水，凝聚着全省广大残疾人工作者的辛劳和努力，凝聚着社会各界的支持和帮助。

新的一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。全省将继续以残疾人同步小康作为奋斗目标，紧紧围绕大扶贫、大数据两大战略行动，加快推进残疾人同步小康进程，继续完善保障残疾人民生，提升残疾人基本公共服务，保障残疾人合法权益，鼓励社会各界关心、支持残疾人事业发展，形成全社会理解、尊重、帮助、关心残疾人的良好社会氛围。同时，希望残疾人朋友们继续发扬自尊、自信、自强、自立精神，积极投身大扶贫战略行动，用自己勤劳的双手创造幸福生活，实现人生价值。

衷心祝愿全省残疾人朋友及亲属和残疾人工作者身体健康、生活美满、阖家幸福！

贵州省人民政府残疾人工作委员会

2017年1月23日

目录

卷首语

慰问信 贵州省人民政府残疾人工作委员会 1

领导讲话

在第五次全省残疾人事业工作会议暨 2017 年省政府残工委全体会议上的讲话 陈鸣明 4

在省残联六届主席团四次会议暨 2017 年全省残联工作会议上的报告 杨云 9

政策法规

贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程主要任务 13

事业纵览

陈鸣明副省长春节前走访慰问贫困残疾人 梁传南 21

第五次全省残疾人事业工作会议暨 2017 年省政府残工委全体会议在贵阳召开 梁传南 22

贵州省残联第六届主席团第四次会议暨 2017 年全省残联工作会议在贵阳召开 梁传南 24

省残联召开 2016 年度党员领导干部民主生活会 兰龙 25
黔中春来早

——省残联党组下基层集中调研残疾人“兜底扶贫”转为“就业扶贫”的新途径 梁传南 26

贵州省残疾人福利基金会举行换届选举 梁传南 27

中基会、中国三星集团到我省基金会检查验收集善三星爱之光助学启能行动项目 余品烈 28

我省残疾大学生杨睿纯获 2016 年度“交通银行残疾大学生励志奖提名奖” 罗倩 28

贵州盛华职业学院盲人学院贵州特殊教育中等职业技术学校 2017 年招生会暨全省盲人按摩交流会召开 余文钧 29

贵州残联

GUIZHOU CANLIAN



2017年第1期

贵州省残疾人联合会 主办



陈鸣明副省长出席第五次全省残疾人事业工作会议暨 2017 年省政府残工委全体会议

- 陈鸣明副省长春节前走访慰问贫困残疾人
- 贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程主要任务
- 第五次全省残疾人事业工作会议暨 2017 年省政府残工委全体会议在贵阳召开
- 贵州省残联第六届主席团第四次会议暨 2017 年全省残联工作会议在贵阳召开

平等 | 参与 | 共享

编委主任 杨云

副主任 揭晓东 黄广钦

陈健 龙月祥

编委委员 曹晓明 王道文

尹德贵 贺明达

张永达 黄来生

朱建华 陈义龙

韦光兴 黎毅

主编 陈健

副主编 黎毅

责任编辑 谢春



贵州省残联

微信公众号: gzscjrlhh

本内部资料及省残联微信公众号热忱欢迎广大残疾人朋友、残疾人亲属、残疾人工作者和社会各界人士来信来稿。

交流之窗

- 当好全省残疾人事业发展的“火车头” 贵阳市人民政府 30
为残疾人点亮生活的希望之光 黔东南州人民政府 31
“百合花行动”服务残疾人 安顺市西秀区人民政府 33
进村办公·上门服务 毕节市织金县人民政府 34

地方动态

- 贵阳市举办 2017 年“迎新春”全市残疾人文体竞赛 黄 英 36
黔东南州举行中国残疾人福利基金会蜜儿餐发放仪式 程永萍 36
余 庆：省侨联主席吕虹到大乌江镇走访慰问 何 江 37
荔 波：“四字诀”做好新春送温暖活动 全 露 37
黄 平：党心连民心 春节慰问显真情 马崇英 37
关 岭：开展“扶残助学”活动 胡 丽 38
镇 宁：发放学前教育残疾儿童补助资金 徐 磊 38
花 溪：你我共同就业 享受经济发展成果 李 庆 张 娅 39
黔 西：“春暖乌蒙”就业服务“春风行动”招聘会 肖贵林 39

调研采风

- 在岭上
——“第一书记”驻村的日日夜夜 梁传南 40
山高水长
——倾力帮扶残疾人的村支书 梁传南 43

工作圆桌

- 对残联购买社会服务的思考 许春来 44

大事记

- 贵州省残联大事记 47

贵州残联

GUI ZHOU CAN LIAN



2017 年第 1 期
(双月刊)

主办单位：

贵州省残疾人联合会

贵州省残联宣文部编辑出版

设计印刷：

贵阳德堡印务有限公司

地址：贵阳市中华北路 361 号

电话：0851-86850356

邮政编码：550004

电子邮箱：lzf199866@163.com

QQ 号码：1695633568

登记证号：贵州省内资字第 SK98 号

准 印 证：（黔）字第 2016359 号

贵州省维权信访热线：0851-
86850363

本刊法律顾问：

贵达律师事务所律师 朱山

内部资料 免费赠阅

GUI ZHOU CAN LIAN

在第五次全省残疾人事业工作会议 暨2017年省政府残工委全体会议上的讲话

副省长 陈鸣明
(2017年2月21日)

同志们：

第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议，是在与全国同步全面建成小康社会的决胜阶段、加快推进残疾人事业发展的关键时期召开的一次重要会议。会议主要任务是，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进残疾人事业发展的系列决策部署，深刻分析残疾人事业发展面临的新形势新任务，对“十三五”时期进一步加快残疾人同步小康工作进行再部署、再落实。把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，全力发动脱贫攻坚春季攻势，坚决打赢残疾人脱贫攻坚战，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开。

刚才，杨云同志代表省政府残工委作了报告，回顾了“十二五”以来残疾人事业发展情况，明确了“十三五”加快残疾人同步小康进程的重点工作任务，各地各有关部门要认真贯彻、抓好落实。龙月祥同志通报了2016年全省残疾人重点工作考评情况，大家要查缺补漏、再接再厉。贵阳市、黔东南州、西秀区、织金县政府残工委负责同志和省民政厅、省卫计委等部分成员单位负责同志也都作了发言，大家讲得都很好，分别从自身的角度汇报了残疾人工作开展的情况，对问题的剖析很到位、采



取的措施很具体，好的做法和经验值得借鉴和推广，这充分体现了大家是用真心、动真情、出真招来抓残疾人工作。

“十二五”时期是我省残疾人事业发展的重要时期，2016年是我省实施残疾人同步小康“十三五”规划的开局之年。去年以来，在全省各地党委、政府的高度重视下，在省政府残工委各成员单位的团结协作下，在各级残联部门的共同努力下，我省残疾人事业发展取得较好的成绩，为推进残疾人同步小康进程奠定了坚实的基础。

一是残疾人生活保障水平进一步提升。全面实施困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴，对享受最低生活保障的重度残疾人、老年残疾人增发

了特殊困难补助金，进一步明确了困难残疾人参加医疗保险补助标准，明确公租房对低收入和重度残疾人家庭的优惠，继续推进农村残疾人危房改造，帮助 50.36 万名残疾人实现稳定就业，残疾人生存权、发展权得到进一步保障。

二是残疾人事业发展政策措施进一步健全。省政府相继制定了《关于加快推进残疾人同步小康进程的实施意见》、《贵州省困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》，省级层面先后出台了《贵州省残疾人就业保障金征收使用管理实施办法》、《贵州省加快残疾人同步小康进程规划纲要（2016—2020 年）》，这些政策措施“含金量”都很高，为推进残疾人事业发展和残疾人同步小康提供了强有力的制度保障。

三是残疾人事业发展基础进一步夯实。贵州特殊教育中职学校成功举办并招生，填补了我省特殊教育职业院校的空白；省残疾人康复中心基本竣工，8 个市（州）残疾人康复中心 2 个竣工，6 个正在建设中。1 个省级、9 个市（州）级残疾人托养中心正在建设中，69 个县级残疾人托养中心已有 2 个投入使用，40 个竣工，27 个正在推进建设中。2016 年 12 月，向 32 个县级残联及基层单位统一配发残疾人流动服务车，实现县级残疾人流动服务车全覆盖。这些项目和工作的推进，使我省残疾人事业发展的“短板”不断得到补齐，极大地提高了服务残疾人的能力。

这些成绩的取得，是各地各有关部门和各级残联组织共同努力的结果，是广大残疾人和社会各界积极参与、大力支持的结果。在此，我代表省政府和省政府残工委向各地各有关部门、各级政府残工委、各级残联组织和广大残疾人工作者及社会各界表示衷心的感谢！

下面，我就“十三五”时期加快推进残疾人同步小康和扎实做好 2017 年残疾人工作讲三点意见。

一、肯定成绩，提高认识，切实增强做好残疾人工作的责任感、使命感和紧迫感

当前，我省正处在与全国同步全面建成小康社会的重要时期，加快残疾人同步小康时间紧迫、任务艰巨。没有残疾人的小康不是真正意义上的全面小康。习近平总书记指出，残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注，让更多残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。全面建成小康社会，残疾人一个也不能少。李克强总理强调，全面建成小康社会，不能让残疾人掉队，要拿出更实、更有针对性、更具人文关怀的措施，推进解决各类残疾人群体在身体康复、教育就业、权益保障等方面存在的困难，让他们更多感受到全社会的温暖。贵州作为全国脱贫攻坚任务最重的省份之一，我们更要认真学习领会总书记、总理的指示批示精神，充分认识做好新时期残疾人工作和加快残疾人事业发展的重要性和紧迫性。

（一）加快残疾人事业发展是践行以人民为中心的发展思想和提升残疾人获得感的必然要求。党的十八届五中全会强调，人民是推动发展的根本力量，必须坚持以人民为中心的发展思想。我省有 254 万名残疾人，涉及到四分之一的家庭。残疾人是大家庭的平等成员，是推动贵州实现后发赶超的重要力量，同时也是一个特别困难、特别需要关心和帮助的群体。落实以人民为中心的发展思想，就是要把残疾人放在更加重要的位置，在增进残疾人民生福祉的同时，更加注重促进残疾人平等参与和全面发展，不断提升残疾人的获得感和幸福感。

（二）加快残疾人事业发展是破解残疾人贫中之贫和困中之困的必然选择。据统计，我省 36.17% 的城镇残疾人家庭收入低于低保标准，

53.64%的农村残疾人家庭收入低于国家贫困线标准(2300元/年),占全省农村贫困人口8.4%。加之残疾人受教育水平普遍不高、就业不稳定、收入偏低,残疾人群体仍然是贫中之贫、困中之困。只有加快发展残疾人事业,努力缩小残疾人生活状况与社会平均水平的差距,才能确保残疾人群体在同步小康进程中不掉队。

(三)加快残疾人事业发展是增进残疾人民生福祉和公平正义的现实需要。由于经济社会发展等原因,我省残疾人事业很多方面还处在欠账阶段,残疾人事业发展与满足残疾人的需求之间还有较大的差距,歧视残疾人、侵害残疾人合法权益的现象还时有发生。随着经济发展进入新常态,经济发展压力大,经济结构调整和产业升级加快,残疾人由于自身和外部环境障碍,在竞争中处于不利地位,就业创业面临更大压力。只有更加重视维护残疾人权益和增进民生福祉,加快补上残疾人事业发展的短板,更好地保障残疾人平等参与的权利和平等发展的机会,才能进一步促进社会公平正义,激发社会活力,维护社会和谐稳定。

二、突出重点,补齐短板,着力把残疾人事业和残疾人同步小康工作做得更细、更实和更好

加快残疾人事业发展实现残疾人同步小康关键是要落到一个字,就是干。大家要看清政策方向加油干,要咬定规划目标加油干,要紧扣重点工作加油干,要撸起袖子加油干。

(一)坚决啃掉残疾人脱贫攻坚这块“硬骨头”。我省残疾人贫困面大、贫困程度深、脱贫难度大,残疾人脱贫问题是短板中的短板,关系整个脱贫攻坚大局,是最难啃的“硬骨头”。一要摸清底数。切实摸清贫困残疾人底数和需求状况,把一般的、重度的、特困的等不同情况的残疾人进行分门别类,逐一建档立卡。同时要认识到,残疾人由于身体障碍、劳动能力低、

文化程度普遍不高、接受技能培训和发展能力较差,脱贫后极易返贫。二要精准施策。要根据残疾人的自身条件分类脱贫。对具有劳动能力的,实行“造血式脱贫”,通过加强实用技术培训、社会化生产服务、就业引导和创业支持等,推动贫困残疾人创业就业增收,支持和鼓励残疾人靠自己的双手实现脱贫。对暂时不具备劳动能力的,实行“输血式脱贫”,强化社会保障功能,通过农村低保等社会救助政策和困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴等保障制度改善。对一户多残、老残一体的,采取“供血式脱贫”,将其纳入特困人员救助供养范围,做好托底保障。三要典型引领。重点抓好可复制能推广的项目,积极学习借鉴“摘帽不摘政策”、“三变”、“四看法”等做法,通过发现典型、培养典型、扶持典型、推广典型来带动更多的残疾人参与到脱贫攻坚中来。

(二)大力促进残疾人及其家庭就业增收。就业是民生之本,只有帮助残疾人就业增收,才能从根本上解决残疾人脱贫问题。一要抓好产业扶贫。深入实施“33668”扶贫攻坚行动计划,认真落实“1+10”配套文件,强化产业扶贫,实现创业增收。要围绕城镇化、乡村旅游、山地高效农业、产业园区带动等,加强实用技术培训、社会化生产服务和金融信贷支持,充分发挥农民专业合作社、农业产业化示范基地、龙头企业和残疾人扶贫基地等辐射带动作用,为困难残疾群众提供更多的就业创业渠道。二要开展残疾人就业创业行动。大力实施“残疾人百点千户万人创业就业工程”,加大残保金扶持残疾人创业就业投入力度,扶持小微企业、农业产业化等资金要优先支持残疾人就业创业,落实促进残疾人就业创业的税收优惠政策。深入落实“3个15万元”扶持政策,扶持符合条件的残疾人发展微型企业。三要大力发展多种形式就业。进一步完善扶持残疾人集中就业企业、福利企业政策,着

力发展残疾人辅助性就业和多种形式就业，督促国家机关、事业单位、国有企业带头按比例安排残疾人就业，带动社会用人单位落实按比例安排残疾人就业政策，多渠道帮助残疾人就业，同时加强残疾人就业服务和劳动权益保护。

（三）切实提高残疾人基本民生保障水平。基本民生保障是残疾人工作最基础的环节。一要强化制度衔接。这几年，全省各地先后出台了一系列有关残疾人养老、基本生活保障、教育、医疗、住房、康复、托养、救助等方面的政策文件和规划，覆盖范围广，包含内容多，各地各有关部门要做好制度整合和衔接工作，切实兜好残疾人民生“网底”。二要强化制度落实。强化残疾人社会救助水平，对享受最低生活保障标准的城乡重度残疾人、老年残疾人，按照当地城乡生活保障标准的30%增发特殊困难补助金。优先保障城乡残疾人基本住房，到2020年完成农村贫困残疾人家庭存量危房改造任务。市、县两级要加大残疾人权益保障法规的实施力度，确保“十三五”时期对残疾人的社会保障力度只增不减。三要强化制度创新。进一步健全完善贫困残疾人辅助器具和贫困残疾人家庭无障碍改造补贴、康复护理、住房保障等制度，满足残疾人的基本需求。要在“扩面”、“提标”上下功夫，逐步提高残疾人基本生活、康复护理、社会保险费资助等保障标准，覆盖到所有困难残疾人，进一步增加政策的“含金量”。

（四）建立健全扶残助残公共服务体系。公共服务体系是发展残疾人事业的重要支撑和依靠。通过不断健全残疾人公共服务体系，让广大残疾人逐步享受到可及、均等、便利的优质服务。一要加强设施建设。着力强化残疾人康复设施、教育设施、托养设施、文化服务设施和无障碍设施建设，省残联要加强指导，督促各地落实残疾人综合服务设施项目建设，各有关部门要加强支持力度。力争到2020年建成省、市、县三级残疾人康复托养中心，

切实提高残疾人服务能力。二要增加服务供给。推动建立完善筛查、诊断、随报、评估一体化的残疾预防监测制度。积极为残疾儿童提供12年免费教育，确保三类残疾儿童（智残、体残、肢残）义务教育比例达到95%，办好贵州特殊教育中等职业技术学校。加大特殊教育经费投入力度，拓宽经费来源渠道，积极借鉴周边省份经验和做法，探索在福彩、体彩和残保金中列支特殊教育专项经费。在继续实施好30万人口以上县（市、区、特区）建一所特殊教育学校的基础上，推进在80万人口以上县（市、区、特区）规划建设第二所特殊教育学校。深入实施“阳光家园”、“黔馨家园”建设计划，积极推进无障碍环境建设。三要完善服务体系。重点制定残疾人康复、辅助器具、教育、就业服务、托养及无障碍环境、机构设施建设等标准，建立残疾人服务标准体系。要创新公共服务供给机制，通过政府购买服务等方式，积极培育社会服务机构，调动社会力量参与残疾人事业发展的积极性，共同为残疾人服务。要依托“残联网+政务服务”平台，加快推进残疾人公共服务便利化，提高服务残疾人的效率和水平。

三、加强领导，强化责任，努力在残疾人各项工作落实上扣扣子、担担子和钉钉子

残疾人事业是一项重要而系统的民生工程。各地各有关部门要进一步健全工作机制，明确目标责任，在狠抓落实上下功夫，为全面完成“十三五”任务提供组织和工作保障。

（一）进一步强化组织领导。各地要完善党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，健全政府主导、社会参与、残疾人组织充分发挥作用的工作机制。要抓住领导干部这个关键少数，主要领导要负总责、分管领导要亲自抓，及时将残疾人同步小康各项目标任务纳入本地同步小康规划，及时研究解决残疾人工作中的大事、急事、难事，真正体现

政府的主导作用。各有关部门要按照职责分工，认真履行职责，积极主动做好份内工作，形成发展残疾人事业的强大合力。各级残工委要主动作为、敢于担责，完善各司其职、密切配合、齐抓共管、高效运行的工作机制，在研究解决重大问题、统筹协调重大事项等方面发挥作用。

(二) 进一步狠抓责任落实。要坚持一张蓝图绘到底，扭住目标不放松。紧紧扭住“党委主体、政府主抓、干部主帮、基层主推、社会主扶、群众主干”六个关键，落实本地本部门残疾人同步小康规划和目标任务，明确工作任务和时间表，落实责任部门和责任人，不仅要有达到规划的“路线图”，更要有完成目标任务的“施工图”，一项一项任务抓落实，一个一个难点去攻克，形成大扶贫、大脱贫工作格局。要加强监督检查，把残疾人同步小康目标任务纳入督查内容，建立完善残疾人工作公示制度并接受社会监督，督促各地各有关部门积极履职，确保残疾人同步小康目标任务落实到位。

(三) 进一步营造良好氛围。发展残疾人事业需要全社会的大力支持和残疾人的主动参与。要结合培育践行社会主义核心价值观，广泛宣传中华民族扶残助残的传统美德，倡导“平等、参与、共享、融合”理念，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围。要大力宣传残疾人同步小康的目标任务和重要意义，推动营造全社会共同关心、帮助残疾人的良好氛围。要突出宣传好残疾人自强模范、助残典型，发挥典型的激励引导作用，鼓励残疾人积极主动参与残疾人事业。要广泛开展“志愿者助残阳光行动”、“邻里守望”等群众性助残活动，积极创建具有贵州特色的慈善品牌活动，进一步凝聚全社会扶残助残的正能量。

(四) 进一步加强队伍建设。各级残联是党和政府联系残疾人的桥梁和纽带，是推动残疾人同步小康进程不可或缺的重要力量。各地各有关

部门要认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，进一步加强残联组织和干部队伍建设，夯实基层残疾人组织基础，提升服务残疾人能力，激发创新活力，切实为政府分忧、为残疾人解难。要不断加强组织、思想作风和党风廉政建设，进一步增强大局意识、政治意识、核心意识、看齐意识，更好地履行“代表、服务、管理”职责，真正使残联成为“残疾人之家”。残疾人工作者要勇于担当、干字当头，把残疾人同步小康使命扛在肩上，敢于向困难亮剑，深入基层办实事、解难事，把残疾人的呼声和愿望反映上来，把党和政府的政策措施落实下去，努力推动我省残疾人事业实现后发赶超。

讲到这里，让我想起了去年12月5日以普通党员的身份到贵阳市儿童福利院参加省政府办公厅秘书三处党支部“两学一做”主题党日活动，给我感触很深，福利院的工作人员承担了照顾残疾儿童方面大量的工作，同时她们待遇水平低，面临住房、入职和职称评定等困难和问题，但是她们依然坚守在那里，默默无闻，把奉献当作人生的追求和境界。我们要主动关心关爱这类群体，请省残联牵头商省民政厅、省人力资源社会保障厅和省住房城乡建设厅今年6月底前对此进行专题调研，认真研究提出意见。

同志们，做好新形势下的残疾人工作、加快残疾人同步小康进程，是一项重要而崇高的事业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步贯彻落实省委、省政府关于残疾人事业发展和同步小康的系列决策部署，不忘初心、继续前进，开拓创新、真抓实干，努力开创残疾人事业新局面，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会的胜利召开！

我就讲这些，谢谢大家。※

在省残联六届主席团四次会 暨2017年全省残联工作会议上的报告

省残联党组书记、理事长 杨 云
(2017年2月22日)

各位委员、同志们：

现在我代表执行理事会向大会作工作报告，请予审议，并请参会的其他列席人员提出意见。

一、2016年工作回顾

2016年，全省各级残联紧紧围绕省委、省政府的决策部署，乘势而为、开拓创新，我省残疾人事业取得了丰硕成果，在同步全面建成小康社会的收官阶段的起步之年交出了一份令人振奋的成绩单。过去的一年，我们办成了六件突破性大事：

第一，着力推进残疾人同步小康的顶层设计和制度安排。2016年，省人大通过的《贵州省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》给予了残疾人事业前所未有的重视。省政府制定出台的《“十三五”加快推进残疾人同步小康进程的实施意见》（黔府发〔2016〕1号），为我省残疾人如期实现同步小康提供了更高层次的制度性安排和政策性保障。编制出台《贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程规划》，建立和完善了残疾人同步小康的顶层设计。

第二，推动建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，开启了我省残疾人社会福利的新纪元。据统计，全省46万人次残疾人享受了两项补贴。

第三，首创贵州特殊教育中等职业技术学校，填补了我省残疾人中等职业教育的空白。9月28日，陈鸣明副省长出席贵州特教中职学校开学典礼并作重要讲话。

第四，在里约残奥会上取得优异成绩。我省4名残疾游泳运动员在里约残奥会上获得一银两铜，这是我省自1988年以来在残奥会上取得的最好成绩。

第五，省盲协、省肢协完成社会团体注册登记，标志着我省残疾人专门协会规范化建设工作取得重要突破。



第六，配发残疾人流动服务车，实现全省“一县一车”全覆盖。极大提升了基层残联服务能力，为解决残疾人服务“最后一公里”的瓶颈问题创造了有利条件。

一年来，全面完成各项工作任务。

（一）推进残疾人精准脱贫和创业就业工作

贵州是精准脱贫的主战场，残疾人脱贫任务艰巨而繁重，省残联按照省委、省政府的统一部署，勇于担当、主动作为。积极和省扶贫办对接，建立全省建档立卡贫困残疾人数据库。将贫困残疾人在内的特困群体列入市县两级党委和政府扶贫开发工作成效考核。推动各地采取“分类施策”、“精确制导”方式，全力推进残疾人精准脱贫。加强康复扶贫贷款项目管理。2016年，共有4万多名建档立卡贫困残疾人脱贫。

继续实施“残疾人同步小康创业就业行动”。制定出台《贵州省残疾人创业就业示范点管理暂行办法》。扶持320家盲人按摩院走向规范化，有效扩大残疾人创业户扶持面。会同省发改等8家部门制定发展残疾人辅助性就业实施意见。各地积极引导残疾人开展“三变”工作，大力促进残疾人电商创业就业。2016年，全省直接投入1.2亿元，共创

建残疾人创业就业示范点 177 个（其中省级示范点 40 个），扶持残疾人家庭创业户 1707 户，新增残疾人就业 11566 人，培训残疾人 15228 人次。

积极配合民政、人社、卫计和住建等部门，扎实做好残疾人托底民生。据实名统计，全省 26.87 万城乡贫困残疾人家庭享受最低生活保障，参加城乡居民基本养老保险残疾人 77.33 万，参保比例达到 82.46%；参加城乡居民基本医疗保险残疾人 87.5 万，参保比例达到 88.17%。1.02 万残疾人得到集中托养、日间照料和居家服务。2016 年省残联共下拨危房改造资金 175 万元，完成危房改造任务 291 户。

（二）着力改善残疾人基本公共服务

与贵州省医科大学附属医院合作统筹推进省康复医院建设。制定下发《贵州省残疾人精准康复服务行动实施方案（2016—2020 年）》。参与和推动残疾人 20 项康复项目纳入城乡基本医疗保障范围，19 项康复项目纳入城镇基本医疗保险基金支付范围，提高了医疗康复保障水平。全年完成彩金康复各类服务、省残疾人康复重点工程各 5000 例，为 16.56 万残疾人提供康复服务。加强康复机构规范化建设，加强康复培训指导，有效推进康复服务人才队伍建设。

完成《特殊教育提升计划（2014—2016 年）》目标任务，残疾儿童少年义务教育入学率达 90% 以上。对 584 名家庭经济困难的学龄前残疾儿童、232 名残疾高中生和 500 名残疾大学新生进行资助。开展国家通用手语试点工作，启动残疾青壮年文盲扫盲工作。

开展残疾人文化进家庭、“我为盲人说电影”、残疾人文化周活动。开展专题采访报道，编写宣传稿 14 篇，依托新媒体传播残疾人感人故事和先进典型。开通运行贵州省残联官方微信公众平台。举办 2016 年全省残疾人游泳锦标赛。

（三）维护残疾人合法权益

积极参加省人大内司委组织的残疾人权益保障调研，代表省政府在省人大第二十三次会议上作《贵州省残疾人权益保障》工作报告。进一步依法推动残疾人各项权益保障措施的落实。与公安厅等部门建立协作机制，提出贯彻落实单眼视障人士和上肢残疾人驾车政策可操作性的要求。全面部署、

推动 8 个市（州）和部分县（市、区）开通 12385 残疾人服务热线和残疾人信访信息平台。认真做好信访来访和维稳工作。完成贫困残疾人家庭无障碍改造 896 户。下拨燃油补贴经费 918.71 万元，共补贴车辆 3.5 万辆。

（四）持续加强残联基础工作

打基础、带队伍是残联系统持续不懈抓紧、抓牢、抓实的一项重点工作。2016 年，我们出色完成全国残疾人基本服务和需求信息数据动态更新工作。实名制获取了 108.2 万持证残疾人和 148 万疑似残疾人的动态信息，发证率为 45.2%。掌握了 1.9 万个村（社区）残疾人基本公共服务变化情况，建成与残疾人事业发展基本相适应的残疾人大数据系统。

各地康复、托养机构建设步伐不断加快。2016 年，省残疾人康复中心主体竣工验收，除遵义外，8 个市（州）康复中心基本建成，新批准立项威宁等 8 个县级康复中心；9 个市（州）托养中心、60 个县级托养中心基本建成，西秀、龙里、福泉 3 个县级托养中心运行正常，新批准立项正安等 6 个县级托养中心。创建“黔馨家园”日间照料托养服务机构省级示范点 15 个。

按照“高位嫁接”要求，与浙江大学联合举办了 2 期残疾人全面小康理论与实践研修班。全省县、乡、村三级残疾人基层组织进一步夯实，办公条件进一步改善、人员待遇在普遍落实的基础上有所提高、综合服务能力有所加强。

（五）充分发挥党组织和党员作用

开展“两学一做”学习教育，落实全面从严治党主体责任和监督责任，努力增强贯彻落实省委、省政府决策部署的坚定性、自觉性。通过省残联征求基层意见反馈的情况看，省残联工作作风、服务态度明显提升，得到基层积极评价，这也是一年来残疾人事业取得突破进展的重要因素。

一年来，我省残疾人工作成效显著，这些成绩的取得离不开省委、省政府的正确领导，离不开各级各部门和社会各界的大力支持，更离不开广大残疾人工作者的共同努力。

二、坚持改革创新、保持良好势头，推动残疾人事业发展

近年来，我省残疾人事业取得长足发展，呈现

出激昂向上、奋发作为的良好发展势头，但我省残疾人工作还有许多困难和问题。20多万名建档立卡贫困残疾人还未脱贫，31.81万残疾人尚未就业，45.15万残疾人需要康复服务，康复服务目标人群覆盖率仅为16.69%。8463名残疾儿童少年还没完全解决义务教育入学问题，1.3万残疾人家庭住在危房。残疾人的合理诉求，就是我们工作的追求。在加快残疾人同步小康进程中，我们必须坚持面对困难迎难而上、面对问题寻找出路，必须坚持改革引领和创新驱动。

改革创新要把准方向。习近平总书记对改革的先导性明确要求，多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部群众积极性的改革。各级残联改革创新要以“四个有利于”为指导。

改革创新要顺势而为。残联系统的改革创新要顺应国家“放管服”改革要求。坚持将残疾人工作融入当地经济和社会发展大局；坚持把握底线思维，把主要精力和力量放在托底补短、脱贫攻坚上。要注重提升基层服务残疾人的能力，注重让残疾人能就近就便得到相关服务。

改革创新要保持定力。2013年我们提出了“重点工作抓考评、难点工作抓创新、常规工作抓指导”的工作思路，打造了两个重要平台。一是年度考评平台。三年来我们坚持以省政府残工委的名义对各市（州）开展重点工作考评，促使各级政府更加重视残疾人工作，各相关部门更加主动将残疾人工作纳入本部门职能范围，同谋残疾人事业发展。二是创业就业平台。我们认为残疾人工作最大的困难是就业，从2014年开展残疾人“百点千户万人”创业就业工程以来，赢得了党委、政府、社会各界的肯定，激发了广大残疾人自我发展的内生动力。对于在实践中创造出的务实有效的做法，要保持发展定力，在不断完善中持之以恒、毫不动摇地坚持下去。

改革创新要突出问题导向，尊重基层首创精神。目前残疾人事业发展还面临许多困难和问题，这些问题有体制机制的制约、有思维的局限、有方式的陈旧等原因。残疾人事业要突围发展，必须向改革要动力，向创新要活力，而改革创新要以问题为导

向，找准根源加以重点破解。目前，各级残联在康复中心、托养中心的建设经费和运营方式上还存在困难和困惑，是知难而退还是迎难而上，是抱陈守旧还是改革创新，两种选择两个结果。选择迎难而上就要在体制机制上改革创新，在建设经费方面，要明确基本建设项目投资重点。在运营方式方面，要坚持“所有权不旁落、公益性不改变、基本服务供给不打折、兜底民生保障不走样”的原则。安顺市、西秀区、龙里县采取混合所有制的方式引进民办资本融资共建、市场化运营，康复和托养机构建设和运行初见成效，尤其是西秀区残疾人托养中心，由“兜底扶贫”向“就业扶贫”的经验探索，得到了当地党政领导和上级扶贫部门的高度赞扬。各级残联要解放思想、开阔思路，勇于实践、大胆创新，特别是在精准康复、创业就业、康复托养机构运营上要先行先试、重点突破，努力形成可复制可推广的创新经验和制度。省残联将对改革创新有实效的示范做法和典型经验在全省加以推广。

三、2017年主要工作安排

2017年是落实“十三五”规划的关键一年，是展开基层残联换届工作的重要一年。残联工作总的要求是：认真落实省委、省政府关于残疾人工作的决策部署，切实增强大局意识、政治意识、核心意识和看齐意识，聚焦“两不愁、三保障、两扩大”，加快推进残疾人同步小康进程，以优异成绩迎接党的十九大大胜利召开。

（一）建立完善加快推进残疾人同步小康进程的工作机制

全面贯彻落实《贵州省人民政府关于加快推进残疾人同步小康进程的实施意见》和《贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程规划》，各地要结合实际制定出台并推动落实本地“十三五”规划及配套方案。

聚焦残疾人不愁吃、不愁穿，基本医疗、义务教育、住房安全有保障和扩大基本康复服务、家庭无障碍覆盖面，落实有针对性的保障措施。

（二）扎实推进残疾人脱贫攻坚

建立部门联动机制，全力推进残疾人精准脱贫。各级残联要将脱贫攻坚作为首要任务，在2017年脱贫攻坚春季攻势中深入调研、积极有为。进一步

完善贫困残疾人数据库，以建档立卡贫困残疾人为重点，挂图作战、精准施策。召开全省残疾人精准扶贫工作推进会。

继续抓好残疾人“百点千户万人”创业就业工程，在选好创优示范点的基础上，2017年重点探索扩大扶持面的有效方式，推动扶持方式更具持续性。以举办残疾人创业创意大赛等活动为抓手，将残疾人创业就业工作推向深入。

（三）努力提高残疾人公共服务供给水平

扎实推动困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度全面落实。有效扩大医疗保险、养老保险等参保率，落实残疾人最低生活保障、成年无业重度残疾人单独纳入低保和医疗报销、供养救助等政策。努力扩大农村贫困残疾人危房改造和重度残疾人家庭无障碍改造的覆盖面。继续培育“黔馨家园”品牌。

全面实施残疾人精准康复服务行动，进一步规范康复服务项目，提升基层残疾人康复服务能力，扩大基本康复服务覆盖面。各级残联要重点推动更多残疾人医疗康复项目纳入当地基本医疗保障范围。建立省级各类康复服务评审委员会。制定完善我省康复机构的准入、建设标准和管理办法。做好残疾预防综合试验区试点工作。争取中国残联支持在贵州打造中国辅助器具交易中心，加快推进贵州省康复医院建设。召开全省精准康复工作会议。

加快残疾人康复中心、托养中心、综合服务中心等基础服务设施建设，规范运营管理服务流程，全面提升公共服务能力。召开基础设施建设、运营工作创新及经验现场会。

实施第二期残疾人特殊教育提升计划（2017—2020年），推动落实一人一案措施，切实提高适龄残疾儿童少年入学率。提高贵州特殊教育中等职业技术学校建设办学质量。制定并实施《贵州省“圆梦大学 励志成才”残疾大学生阳光助学项目实施方案》。为更多的残疾学生提供高考便利服务。实施青壮年残疾文盲教育行动方案。

推动各级政府残工委成员单位带头按比例安排残疾人就业。开展残疾人产品电商销售平台试点工作。依托各地托养机构和“黔馨家园”创建活动，大力推进残疾人辅助性就业工作，2017年所有市辖区至少建有一所残疾人辅助性就业机构。

（四）依法保障和维护残疾人合法权益

积极配合省政协和有关部门对残疾人权益保障等调研，力求解决残疾人权益保障落实不到位的问题。各地要制定、修改和完善残疾人保障的优惠政策和扶助规定，着力把保障措施落到实处。

进一步规范残疾人法律援助站建设，努力为残疾人提供更有实效的法律救助服务。协助人大代表和政协委员对残疾人事业建言献策。继续实施好残疾人燃油补贴项目。推动制定我省《无障碍环境建设办法》。建好用好12385热线及信访信息平台。

（五）加强基层组织建设

省、市（州）残联要加强对下一级残联领导班子的协管，协同当地组织部门加强对换届工作的指导，努力配齐配强各级残联领导班子。

推进基层组织建设重心下移。继续推进乡（镇、街道）残联规范化建设和服务能力建设；加快推进村（社区）残疾人协会建设。按照跨训一级的办法，实现残疾人专职委员培训基本覆盖。各地要解决好基层残疾人专职委员待遇报酬、考评激励等问题。继续与全国有实力的高校或专门培训机构开展残疾人干部培训的战略合作。

加快专门协会规范化建设，充分发挥专门协会作用。各专门协会要成为本类别残疾人的利益代言人、服务组织者、权益维护者。加强自身建设、能力建设和诚信建设，树立良好社会形象。

（六）激励广大残疾人更加勇敢地面对挑战

建立宣传工作机制，加强宣传工作队伍的培养。传播社会主义核心价值观，弘扬人道主义思想。以“实事、人物、惠民”为主线，重点挖掘残联系统优秀工作者和自强不息残疾人的先进典型和优秀事迹，多渠道、多形式深度报道。

举办全省第九届残疾人艺术汇演，积极参加全国第九届残疾人艺术汇演。开展全省残疾人才艺大赛。做好各项残疾人体育赛事的备战工作。

同志们，过去一年，全省残疾人工作取得新成效，同时也面临许多困难，成效提振信心，问题更清晰责任。新的一年，让我们在省委、省政府的坚强领导下，不忘初心、团结奋进，改革创新、开拓前行，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！※

（本文已删节）

按：2016年12月30日，省残联、省发展改革委联合印发了《贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程规划》（以下简称《规划》）。《规划》提出到2020年残疾人同步实现全面小康的主要目标，对残疾人同步小康的主要任务、保障条件、规划实施和监督评估等作出了明确规定。《规划》指出，残疾人既是同步全面小康的受益者，也是重要的参与者和建设者。没有残疾人的同步小康，就不是真正意义上的同步全面小康。在同步全面建成小康社会的决胜阶段，必须优先补上残疾人同步小康的短板，加快推进残疾人同步小康进程，尽快缩小残疾人状况与社会平均水平的差距，让残疾人与全省人民一道同步过上小康生活。

贵州省“十三五”加快残疾人 同步小康进程主要任务

一、不断提高残疾人基本民生保障水平

1. 大力提高残疾人社会救助水平。符合城乡最低生活保障条件的残疾人家庭应保尽保，生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人，经本人申请可按照单人户纳入最低生活保障范围。无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的残疾人，及时纳入特困人员救助供养范围，有效保障其基本生活权益。享受最低生活保障的城乡重度残疾人、老年残疾人，按照不低于当地城乡最低生活保障标准的30%增发特殊困难补助金。对纳入城乡医疗救助范围的残疾人，逐步提高救助标准和封顶线。加强严重精神障碍患者救治救助工作，建立严重精神障碍患者防治管理和康复服务机制。对精神障碍患者通过基本医疗保险支付医疗费用后仍有困难，或不能通过基本医疗保险支付医疗费用的，优先给予医疗救助。对生活无着的流浪、乞讨残疾人按照自愿受助原则给予救助，对因无法查明身份信息而长期滞留的流浪、乞讨残疾人按照政策给予妥善照料安置。有条件的地方可将困难残疾人纳入惠民殡葬政策范围。保障残疾人优先享有各类社会救助。〔牵头单位：省民政厅、省残联；责任单位：省财政厅、省卫生计生委、省人力资源社会保障厅、

省公安厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

2. 建立健全残疾人福利补贴制度。全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，并随着经济社会发展水平和残疾人生活保障、长期照护需求等适时调整补贴标准。建立落实残疾儿童康复救助制度。建立贫困残疾人基本辅助器具补贴、贫困残疾人家庭无障碍改造补贴制度。鼓励相关国有企业、民营企业、社会组织等，对户主为残疾人的家庭缴交生活用电、水、气、物业管理等费用给予优惠。研究制定聋人、盲人特定信息消费支持政策。〔牵头单位：省民政厅、省残联；责任单位：省财政厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省国资委、省经济作息化委，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

3. 确保城乡残疾人普遍享有社会保险。落实贫困残疾人、重度残疾人参加城乡居民基本养老保险个人缴费资助政策，县级人民政府对重度残疾人参加城乡居民基本养老保险，按不低于100元标准代缴，有条件地方可增加代缴标准。帮助未参加城镇职工基本医疗保险的残疾人普遍参加城乡居民基本医疗保险，县级人民政府对城乡贫困重度残疾人参加城乡居民基本医疗保险，个人缴费部分全额资助。

完善重度残疾人医疗报销制度和城乡居民大病保险政策,稳步提高城乡残疾人基本医疗待遇水平。逐步扩大基本医疗保险支付的医疗康复项目,将基本的治疗性康复辅助器具逐步纳入基本医疗保险诊疗目录,将国家新增医疗康复项目及时纳入我省基本医疗保险支付范围。鼓励商业保险机构对残疾人实施优惠保险费率,开发适合残疾人的补充养老、补充医疗等商业保险产品。〔牵头单位:省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省残联;责任单位:省财政厅、省民政厅、省保监局,市(州)人民政府,贵安新区管委会,县(市、区、特区)人民政府〕

4. 优先保障城乡残疾人基本住房。县级以上人民政府对符合保障性住房条件的低收入残疾人家庭,应当从保障性住房中优先解决,在住房分配上对生活不便的残疾人在地段、楼层等方面给予照顾。符合公租房条件的低收入或重度残疾人家庭,在租赁公租房时减免不低于40%的租金。对符合农村危房改造条件、移民搬迁的贫困残疾人家庭优先安排并适当提高补助标准,兜底解决无力自筹资金的残疾人家庭危房改造。到2020年完成农村贫困残疾人家庭存量危房改造。有条件的地方可采用公租房、过渡房等多种方式解决贫困残疾人家庭的基本住房问题。〔牵头单位:省住房城乡建设厅、省残联;责任单位:省水库和生态移民局、省财政厅,市(州)人民政府,贵安新区管委会,县(市、区、特区)人民政府〕

5. 加快发展残疾人托养照料服务。建立以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系,实现与儿童、老年人护理照料服务体系的衔接和资源共享。通过实施“阳光家园计划”和创建实施“黔馨家园”社区日间照料机构,提高日间照料机构规范化服务水平。为盲、聋、智障等残疾老人提供养老服务,提升专业化服务水平。对收养残疾儿童的家庭给予更多政策优惠支持,使更多的残疾儿童回归家庭生活。〔牵头单位:省残联;责任单位:省民政厅、省财政厅,市(州)人民政府,贵安新区管委会,县(市、区、特区)人民政府〕

专栏2 残疾人民生兜底保障重点政策

1. 成年重度残疾人纳入最低生活保障范围

生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人,经个人申请,按照单人户纳入最低生活保障范围。

2. 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度

为低保家庭中的残疾人提供生活补贴,有条件的地方可逐步扩大到低收入残疾人或其他困难残疾人;为一级、二级重度残疾人提供护理补贴,有条件的地方可逐步扩大到非重度智力、精神残疾人或其他残疾人。

3. 困难残疾人社会保险个人缴费资助

对困难残疾人参加城乡居民基本养老保险、基本医疗保险个人缴费予以资助。

4. 残疾儿童康复救助制度

逐步实现0-6周岁视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童免费得到手术、辅助器具适配和康复训练等服务。

5. 残疾人基本辅助器具补贴

有条件的地方对残疾人适配基本型辅助器具给予补贴。

6. 贫困残疾人家庭无障碍改造补贴制度

有条件的地方对贫困重度残疾人家庭无障碍改造给予补贴。

7. 重度残疾人医疗报销制度

积极做好符合条件的重度残疾人医疗救助工作,各级探索提高重度残疾人大病保障水平,完善残疾人医保结算、救助流程。

8. 盲人、聋人特定信息消费支持

对盲人、聋人宽带和手机上网流量费用等给予优惠照顾。

9. “阳光家园”和“黔馨家园”计划

支持日间照料机构和专业托养服务,为3万人次就业年龄段智力、精神、重度肢体残疾人提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复和劳动技能培训、辅助性就业等服务。

二、大力促进残疾人就业创业增收

1. 确保农村贫困残疾人户如期精准脱贫。制定实施《贵州省贫困残疾人脱贫攻坚行动计划(2016—2020年)》。农村贫困残疾人全部纳入精准扶贫建档立卡信息系统,纳入“33668”攻坚行动计划和“五个一批”帮扶范围。强化分类施策和精准帮扶,政策、项目向贫困残疾人倾斜。围绕城镇化、乡村旅游、山地高效农业、产业园区带动等措施,加强实用技术培训、社会化生产服务和金融信贷支持,充分发挥农民专业合作社、农业产业化示范基地、龙头企业和残疾人扶贫基地等辐射带动作用,制定贫困残疾人产业脱贫“一户一策”,确保农村贫困残疾人户至少参与一项养殖、种植、乡村旅游、设施农业等增收项目。有序组织农村残疾人转移就业。在资产收益扶贫中,财政专项资金形成的资产可折股量化优先配置给贫困残疾人户。积极引导贫困残疾人户采取土地托管或林权、农村土地承包经营权、住房财产权等折价入股和土地流转等方式,实现残疾人户资产增值增收。在异地扶贫搬迁中优先安置贫困残疾人,并给予一定的无障碍设施补贴。第一书记等驻村工作队将贫困残疾人户作为重点帮扶对象,选好配强帮扶责任人。将残疾人减贫成效指标纳入各级政府扶贫考核范围及贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核范围。持续实施“农村基层党组织助残扶贫工程”。鼓励社会力量参与残疾人扶贫。〔牵头单位:省扶贫办、省残联;责任单位:省农委、省水库和生态移民局、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省旅发委、人民银行贵阳中心支行,市(州)人民政府,贵安新区管委会,县(市、区、特区)人民政府〕

2. 依法推进残疾人按比例就业。认真落实按比例安排残疾人就业政策,国家机关、事业单位、国有企业要带头按比例安排残疾人就业。切实维护残疾人平等报考公务员的权利,为残疾人考生创造良好的考试环境。各级党政机关在坚持具有正常履行职责的身体条件的前提下、对残疾人能够胜任的岗位,在同等条件下要优先录用残疾人。各级公务员主管部门要建立健全党政机关残疾人公务员实名制

统计制度。加快建立残疾人就业岗位预留制度,建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度。加大对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度。将安排残疾人就业情况纳入全国信用信息共享平台,列为企业履行社会责任内容。各类医疗机构应积极吸纳符合条件的盲人医疗按摩人员就业执业。积极做好残疾军人退役安置。培育残疾人就业辅导员队伍,发展支持性就业。加强残疾人就业保障金征收管理,建立征收使用情况公示制度。〔牵头单位:省残联;责任单位:省国资委、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省工商局、省地税局,市(州)人民政府,贵安新区管委会,县(市、区、特区)人民政府〕

3. 深入开展残疾人就业创业行动。大力实施“残疾人百点千户万人创业就业工程”。重点培育扶持一批残疾人扶贫基地和残疾人创业就业示范点。各地各相关部门在场所建设、用水用电、登记注册、产品销售、税费减免、社会保险补贴、启动资金支持等方面加大对残疾人创业就业示范点和创业户的扶持力度。落实促进残疾人就业税收优惠政策,积极发展残疾人集中就业。福利企业、盲人按摩机构和残疾人辅助性就业机构等残疾人集中就业单位参照社会福利机构享受城市建设与公用事业收费优惠。搭建残疾人创业就业示范点和残疾人集中就业单位产品和服务展销平台。制定政府采购残疾人集中就业单位产品和服务的有关政策。支持盲人按摩业发展,鼓励盲人按摩规模化、品牌化。扶持残疾人文化创意产业基地建设。完善残疾人自主创业、灵活就业和为残疾人提供就业岗位的个体工商户的扶持政策。引导和扶持残疾人利用“互联网+”就业创业,给予设施设备和网络资费补助。建立残疾人创业孵化机制,扶持残疾人创业致富带头人。落实好“3个15万元”扶持政策,优先扶持符合条件的残疾人发展微型企业。对符合条件的残疾人创业提供担保贷款支持和配套金融服务,有条件的地方要建立残疾人创业担保资金,金融机构根据残疾人就业创业需求优先安排贷款。扶持残疾人社区就业、居家就业。支持残疾人参与非物质文化遗产传承、振兴传统

工艺、家庭手工业等项目。促进残疾人妇女创业，拓宽盲人、聋人就业出路。〔牵头单位：省残联；责任单位：省经济和信息化委、省民宗委、省农委、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省文化厅、省财政厅、省扶贫办、省大数据局、省工商局、省政府金融办、省国税局、人民银行贵阳中心支行、团省委、省妇联，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

4. 大力发展残疾人辅助性就业和多种形式就业。重点依托残疾人托养中心建设和“黔馨家园”创建活动，大力促进残疾人辅助性就业，每个县（市、区、特区）至少建有一所辅助性就业机构。为辅助性就业残疾人提供工资性补贴和社会保险补贴，对辅助性就业机构设施设备、无障碍改造等给予补助。各地应当开发适合残疾人就业的公益性岗位用于安排残疾人就业，其他公益性岗位应当优先安置符合条件的残疾人就业。社区、街道、广场、学校、医院、景区、车站、机场等可以用于对外提供经营服务的场所，优先提供给残疾人就业创业。扶持残疾人亲属就业创业，实现零就业残疾人家庭至少有一个就业。〔牵头单位：省残联；责任单位：省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

5. 加强残疾人就业服务和劳动权益保护。为有就业意愿和相应能力的残疾人普遍提供职业技能、岗位技能提升、创业培训和就业创业服务。鼓励、支持各类职业技术学校、社会培训机构开展残疾人分类、个性化职业技能和实用技术培训。为就业困难残疾人提供就业援助和就业补助。公共就业服务机构和基层网点将残疾人作为重点服务对象。各级残疾人就业服务机构加强绩效管理，提高服务的针对性和有效性，发挥服务示范作用。加强残疾人教育机构、就业服务机构和用人单位之间的转衔服务。完善残疾人就业创业网络服务平台，加快推进残疾人就业创业服务信息化，实现部门间和区域内残疾人就业信息互联互通。建立高校残疾人毕业生数据库，推进就业见习、实习，提供重点帮扶。举办全省残疾人职业技能竞赛和展能活动，组团参加全国

残疾人职业技能竞赛。努力消除影响残疾人平等就业的制度障碍。加强残疾人劳动保障监察，依法查处违法行为。〔牵头单位：省人力资源社会保障厅、省残联；责任单位：省农委、省民宗委、省扶贫办、省教育厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

专栏3 残疾人就业增收重点项目

1. 残疾人职业能力提升项目

有就业意愿的残疾人普遍得到创业就业培训；技能岗位的残疾人普遍得到岗位技能提升培训。

2. 残疾人创业就业“百点千户万人”工程

每年创建100个以上残疾人创业就业示范点，扶持1000户以上残疾人家庭创业；多种形式新增残疾人就业10000人；为全省3.2万名农村贫困残疾人提供实用技术培训。

3. 农村基层党组织助残扶贫工程

全省农村基层党组织结对帮扶农村贫困残疾人家庭，帮助改善基本生活条件，扶持发展生产，实现稳定脱贫。

4. 党政机关按比例安排残疾人就业推进项目

推动各级党政机关、残联及其所属单位（机构）按比例安排200名以上残疾人就业。

5. 残疾人辅助性就业示范机构建设项目

扶持10个以上残疾人辅助性就业示范机构，辐射带动各县（市、区、特区）普遍建立一所残疾人辅助性就业机构。

6. 残疾人文化创意产业基地建设项目

扶持一批吸纳较多残疾人从业、具有较好市场发展前景的残疾人文化创意产业基地，促进残疾人文化产业就业。

7. 低收入残疾人就业补助项目

对公益性岗位就业、辅助性就业、灵活就业及就业年龄段内暂时未能就业，收入达不到最低工资标准、生活确有困难的残疾人予以救济补助。

三、大幅提升残疾人基本公共服务水平

1. 切实加强残疾预防。组织实施《国家残疾预防行动计划（2016-2020年）》。广泛开展以社区

为基础、以一级预防为重点的三级预防工作，实施重点预防工程，有效控制残疾的发生和发展。推动建立完善筛查、诊断、随报、评估一体化残疾监测网络，形成统一的残疾报告制度。加强出生缺陷综合防治，建立覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度。加强残疾预防宣传，广泛开展残疾预防“进社区、进校园、进家庭”宣传教育活动，增强全社会残疾预防和康复的意识与服务能力。探索建立残疾风险识别和预防干预技术体系，制定完善相关技术规范 and 标准。〔牵头单位：省卫生计生委、省残联；责任单位：省人力资源社会保障厅、省教育厅、省民政厅、省财政厅、省公安厅、省交通运输厅、省安监局，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

2. 保障残疾人基本康复服务需求。制定《贵州省残疾人精准康复服务行动实施方案》，实施以残疾儿童和持证残疾人为重点，采取多种形式，实施精准康复，为残疾人提供基本康复服务。继续开展重点康复工程，大力实施残疾儿童抢救性康复、残疾人辅具器具适配、防盲治盲、防聋治聋等重点康复项目。为精神病患者提供免费药物治疗，实施重性精神病患者强制住院治疗。以各类康复机构为骨干、社区为基础、家庭为依托，发挥医疗机构、城市社区卫生服务中心、村卫生室、特殊教育学校、残疾人集中就业单位、残疾人福利机构等作用，加强残疾人健康管理和社区康复，为残疾人普遍提供基本健康和康复服务。重点解决贫困山区残疾人健康与康复服务的可及性问题。〔牵头单位：省卫生计生委、省残联；责任单位：省人力资源社会保障厅、省教育厅、省民政厅、省财政厅、省公安厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

3. 加强辅助器具推广和适配服务。积极将辅助器具适配服务纳入基本公共服务范畴，大力推广个性化的辅助器具适配服务，普及助听器、助视器、假肢、轮椅、拐杖等残疾人急需的辅助器具。引入社会力量，构建多元化的辅助器具服务网络。对城乡贫困残疾人、重度残疾人基本型辅助器具配置给

予补贴。加快建立市（州）、有条件的县（市、区、特区）残疾人辅助器具中心建设，不断提升残疾人辅助器具服务机构规范化工作水平。〔牵头单位：省民政厅、省残联；责任单位：省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省发展改革委、省财政厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

4. 提高残疾人受教育水平。深入贯彻落实《残疾人教育条例》，依法保障残疾人受教育权利。为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育。推动特殊教育学校实施学前教育。鼓励残疾儿童康复机构取得办园许可，为残疾儿童提供学前教育，将听力、语言、智力、孤独症残疾儿童康复机构纳入教育发展规划给予扶持。鼓励普通幼儿园接收残疾儿童。进一步落实残疾儿童接受普惠性学前教育资助政策。继续采取“一人一案”方式解决未入学适龄残疾儿童少年义务教育问题，加强医教结合和送教上门工作，为不能到校学习的重度残疾儿童实施送教上门。加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。特殊教育学校根据需要开设高中部（班），普通高中和中职学校创造条件招收残疾学生。建立残疾学生特殊学习用品、教育训练、交通费等补助政策。开展残疾大学生和残疾人家庭大学生子女阳光助学行动。加大对残疾学生的帮扶和关爱力度，对符合资助政策的残疾学生和残疾人子女，优先予以资助。积极推行融合教育，建立随班就读支持保障体系，在残疾学生较多的学校建立特殊教育资源教室，提高普通学校接收残疾学生的能力，不断扩大融合教育规模。完善中高等融合教育支持保障政策，中等职业学校、普通高校在招生录取、专业学习、就业等方面加强对残疾学生的支持保障服务。实施残疾青壮年文盲扫盲行动计划，开展残疾青壮年文盲扫盲工作。〔牵头单位：省教育厅、省残联；责任单位：省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省财政厅、省卫生计生委，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

5. 巩固特殊教育发展基础。落实好特殊教育提升计划。继续改善特殊教育学校办学条件，依托现

有具备条件的特殊教育学校，加强对普通学校实施整合教育的指导和支 持。在现有编制总量内，落实特殊教育学校开展正常教学和管理工 作所需编制，配足配齐教 职工。对适合社会力量提供的教学辅助和工勤服务，鼓励探索采用政府购买服务等方 式解决。鼓励有条件的师范院校开设特殊教育必修课程。加强特殊教育师 资和专业技术人员队伍建设，改革特殊教育教师培养模式，大力培养复 合型特殊教育教师。完善特殊教育教师收入分配激励机制。不断提高特 殊教育工作者待遇，将从事特殊教育的教师纳入重点培训对象，并在 职务评聘、优秀教师表彰等方面予以倾斜。将在残疾儿童康复机构中从 事教育和医护工作人员的专业技术职称评定分别纳入教育和卫生系统 职称评聘体系。深化特殊教育课程改革，提高特殊教育教学质量和水 平。支持并加快贵州省特殊教育中等职业技术学校建设，改善办学条 件、扩大招生规模、提高教育教学质量。提高特殊教育信息化水平， 利用网络远程教育资源，为残疾人提供方便快捷的受教育机会。实施 《国家手语、盲文规范化行动计划（2015-2020 年）》。积极推广国家 通用手语和通用盲文，提高手语、盲文信息化水平。开展听力、视力 残疾人普通话水平测试工作，加强手语主持人才培养。建立手语翻译 培训、认证、派遣服务和补贴制度。〔牵头单位：省教育厅、省残联； 责任单位：省发展改革委、省人力资源 社会保障厅、省卫生计生委、省财政厅、省新闻 出版广电局，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特 区）人民政府〕

6. 丰富残疾人文化生活。依托基层综合文化服务中心，为残疾人提供公共文化服务。通过经费 补助和协调沟通，推动市（州）、县（市、区、特 区）公共图书馆配置盲文书籍和有声读物，减少视 力残疾人阅读障碍。文化馆（站）、体育馆等每年 举办不少于 1 次针对残疾人的文体活动。在特殊 教育学校等残疾人较为集中的地方建立特殊艺术 人才培养基地（点），培养特殊艺术人才。适时 开展多形式才艺大赛，培育残疾人文化艺术品 牌。举办第 9 届“贵州省残疾人艺术汇演”。 实施“残疾人群众体育提升项目”，推动残疾人 康复体育和健身体

育广泛开展。到 2020 年，在有条件的县（市、 区、特区）新增 25 个健身示范点，每年培养培 训 50 名健身指导员。适时组织残疾人运动员参 加国际和全国各类体育运动比赛，举办第 6 届 “贵州省残疾人体育运动会”，适时举办残疾 人体育运动单项锦标赛。〔牵头单位：省文化 厅、省体育局、省残联；责任单位：省发展改 革委、省教育厅、省财政厅、省新闻出版广 电局，市（州）人民政府，贵安新区管委会， 县（市、区、特区）人民政府〕

7. 全面推进无障碍环境建设。推动《贵州省 无障碍环境建设条例》的立法工作，开展山地 特色无障碍设施标准研究，严格执行国家无障 碍设施设计、施工标准。将无障碍设施的 内容纳入建设项目审查的重点，确保新（改、 扩）建道路、建筑物和居住区配套建设无障 碍设施。将无障碍建设与公共服务设施、小 城镇、农村道路同时规划、同时设计、同时 施工、同时验收。公共交通工具逐步配备无 障碍设备，公共停车区按规定设立无障碍停 车位。开展无障碍环境市县镇村创建工作。 继续实施贫困残疾人家庭无障碍改造，贫困 重度残疾人家庭无障碍改造率达到 80%。 加快残疾人综合服务设施的无障碍改造，改 造率达到 95%。〔牵头单位：省住房城乡 建设厅、省残联；责任单位：省民政厅、省 财政厅、省交通运输厅，市（州）人民政 府，贵安新区管委会，县（市、区、特区） 人民政府〕

8. 加快信息无障碍建设。大力推进互联网 和移动互联网信息服务无障碍，鼓励支持服 务残疾人的电子产品、APP、软件等开发应 用。县级以上人民政府及其有关部门发布重 要政府信息、与残疾人相关的信息时，应 当创造条件为残疾人提供语音和文字提示 等信息交流服务。鼓励食品药品增加无障 碍识别标识。鼓励电视台开办手语栏目， 推动新闻栏目加配手语解说和字幕，力争 到 2020 年，全省 9 个市（州）电视台及 有条件的县（市、区、特区）电视台开播 手语新闻栏目或加配字幕。推行网站无障 碍浏览、盲人读屏软件等信息无障碍建 设，继续实施“心向光明——贵州省彩票 公益金盲人读屏软件补贴项目”。〔牵 头单位：省经济和信息化委、省残联； 责任单位：省政府信息中心、省食品药 品

监管局、省新闻出版广电局，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府]

9. 建立残疾人基本公共服务标准体系。组建贵州省残疾人基本公共服务标准化技术委员会。加快构建贵州省残疾人基本公共服务标准体系，制定实施省残疾人康复、辅助器具、教育、就业、托养、盲人医疗按摩等服务机构设施建设、设备配置、人员配备、服务规范、服务质量评价标准。开展服务残疾人及残疾人服务的服务质量评价工作，培育残疾人服务品牌，提高服务制度化、均等化、专业化水平。〔牵头单位：省残联、省质量技术监督局；责任单位：省发展改革委、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

专栏4 残疾人基本公共服务重点项目

1. 残疾人社区康复服务

为有需求的残疾人普遍建立康复档案，提供医疗康复、教育康复、职业康复、功能训练、辅助器具适配、心理辅导、康复转介、残疾预防、知识普及和咨询等康复服务。

2. 残疾儿童、青少年教育项目

逐步提高残疾儿童学前教育普及水平，适龄听力、视力、智力残疾儿童少年接受义务教育比例达到95%，完成义务教育且有意愿的残疾学生基本能够接受适宜的中等职业教育。

3. 残疾人中等职业教育和高中阶段教育示范项目

集中力量办好贵州省特殊教育中等职业技术学校、一所盲生高中、一所聋生高中；不断改善贵州省特殊教育中等职业技术学校办学条件、扩大招生规模、加强实训基地建设、提高教育教学质量。

4. 残疾青壮年文盲扫盲项目

依托特殊教育、成人教育和残疾人集中就业等机构，结合残疾人职业培训、农村残疾人使用技术培训、托养服务和辅助性就业服务等开展残疾青壮年文盲扫盲工作。

5. 国家手语、通用盲文推广项目

积极推广国家通用手语和通用盲文，提高手语、盲文信息化水平。

6. 文化进家庭“五个一”项目

帮助农村5000户贫困、重度残疾人家庭每年读一本书、看一次电影、游一次园、参观一次展览、参加一次社区文化活动。

7. 残疾人群众体育提升项目

建成25个健身示范点，培训培养250名健身指导员，为2000户重度残疾人家庭提供康复体育器材、方法和指导进家庭服务。

8. 信息无障碍促进项目

加强政府和公共服务机构网站无障碍改造，推进电信业务经营者、电子商务企业等为残疾人提供信息无障碍服务，窗口服务行业开展学习手语活动，推动在市（州）所在地市（区）建设聋人信息中转服务平台。

四、依法保障残疾人平等权益

1. 加强残疾人法规规章制度建设。认真贯彻落实《贵州省残疾人保障条例》，完善残疾人保障相关制度。市（州）、县（市、区、特区）制定、修改和完善加快残疾人保障的优惠政策和扶助规定。对涉及残疾人权益和残疾人事业的重大问题，听取残疾人和残疾人组织的意见，尊重残疾人和保障残疾人的知情权、参与权、表达权和监督权。〔牵头单位：省残联；责任单位：省政府法制办，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

2. 加大残疾人权益保障法规宣传执行力度。将《贵州省残疾人保障条例》等法规纳入省“七五”普法规划。开展残疾人学法用法专项活动，提高残疾人对相关法律政策的知晓度和维权能力。各级政府部门带头落实残疾人权益保障法律法规，依法开展残疾人工作。企事业单位、社会组织和公众认真履行扶残助残的法定义务。积极配合各级人大、政协开展执法检查、视察和调研，促进残疾人权益保障法规的有效实施。严厉打击侵犯残疾人合法权益的违法犯罪行为。〔牵头单位：省残联；责任单位：省教育厅、省人力资源社会保障厅、省司法厅、省新闻出版广电局，市（州）人民政府，贵安新区管

委会，县（市、区、特区）人民政府]

3. 完善残疾人权益保障机制。推动建立残疾人权益保障协商工作机制。拓展残疾人和残疾人组织民主参与渠道，有效发挥残疾人人大代表和政协委员在当地民主政治生活中的重要作用。推进残疾人法律援助工作，帮助残疾人及时获得法律服务、法律援助、司法救助。办好 12385 残疾人服务热线和网络信访平台，建立完善残疾人权益保障机制、应急处置机制。〔牵头单位：省残联；责任单位：省司法厅、省民政厅、省公安厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

五、集聚加快残疾人同步小康进程的力量

1. 积极培育助残社会组织。广泛动员社会力量，大力培育、发展、壮大助残社会组织，有效开展志愿助残服务。积极开展“志愿助残阳光行动”、“邻里守望”等群众性助残活动，为残疾人提供扶贫解困、生活照料、支助助学、社区导医、文化体育、出行帮助等服务。完善助残志愿者招募注册、服务记录、组织管理、评价激励、权益维护和志愿服务供需对接等机制，推行结对接力等服务方式，促进志愿助残服务常态化、制度化、专业化和有效化。以各地康复中心为平台，建立残疾人康复社会组织孵化基地。〔牵头单位：省民政厅、省残联；责任单位：省财政厅、省教育厅、省卫生计生委、省人力资源社会保障厅、团省委，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

2. 大力发展残疾人慈善事业。倡导鼓励公众、企事业单位、社会组织和群团组织帮扶贫困残疾人、捐助残疾人事业，兴办医疗、康复、特殊教育、托养照料、社会工作等服务机构和设施。积极培育扶持助残社会组织健康发展，支持其开展助残活动。建立调动社会力量帮扶残疾人的机制和平台，支持培育我省助残慈善事业品牌。〔牵头单位：省民政厅、省残联；责任单位：省财政厅、省教育厅、省卫生计生委、省人力资源社会保障厅、团省委，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

3. 加快发展残疾人服务产业。充分发挥市场机

制作用，大力发展残疾人服务中小企业，培育一批残疾人服务龙头企业，支持残疾人服务企业研发具有自主知识产权的技术和产品，鼓励残疾人服务企业运用“互联网+”模式培育残疾人服务品牌。鼓励信托、商业保险公司开发适合残疾人的金融产品。扶持盲人读物、残疾人题材图书、音响制品出版。

〔牵头单位：省残联；责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省科技厅、省民政厅、省政府金融办、省财政厅、省文化厅、省大数据局、省新闻出版广电局，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

4. 加大政府购买服务力度。按照有利于转变政府职能、有利于降低服务成本、有利于提升服务质量和资金效益的原则，以残疾人康复、托养照料、生活服务、扶贫解困、职业培训就业创业服务、专业社会工作服务、家居无障碍环境改造等为重点，逐步完善政府购买助残服务指导性目录，扩大购买规模。政府购买助残服务优先购买本地集中安置残疾人企业、残疾人经营实体生产的产品和助残社会组织的服务。强化事前、事中和事后监管，加强质量监控和绩效考评，确保政府向社会力量购买服务资金规范管理和使用。〔牵头单位：省财政厅、省残联；责任单位：省教育厅、省民政厅、省卫生计生委、省人力资源社会保障厅，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕

5. 加强残疾人事业宣传动员。充分利用报刊、广播、电视、互联网等媒体，大力弘扬社会主义核心价值观、人道主义思想和残疾人“平等、参与、共享”的现代文明理念，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围。大力宣传残疾人同步小康典型，鼓励广大残疾人自尊、自信、自强、自立，不断增强自我发展能力，积极参与和融入社会，与全省人民一道共创共享小康社会。〔牵头单位：省残联；责任单位：省新闻出版广电局，市（州）人民政府，贵安新区管委会，县（市、区、特区）人民政府〕※

（摘自《贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程规划》）

陈鸣明副省长

春节前走访慰问贫困残疾人

金鸡报晓,春来到。
1月21日,刚刚参加完全省两会的陈鸣明副省长一大早便驱车前往黔南州平塘县,在省残联党组书记、理事长杨云的陪同下,陈鸣明副省长一行沿着崎岖的山路,深入到平塘县大塘镇新光村,将党和政府的温暖送到贫困残疾人家中。



陈鸣明副省长(左二)在省残联理事长杨云(右二)陪同下看望慰问贫困残疾人

一下车,陈鸣明副省长就前往新光村农场组贫困残疾人周师华的家中,周师华和周师会兄弟智力残疾,陈鸣明副省长仔细询问了周师华兄弟的康复和家庭经济情况,并将慰问金、羊绒棉被、油、米等春节物资送到周师华兄弟的手上。

家住新光村臭朗组的贫困残疾人郭流珍和丈夫肢体残疾,陈鸣明副省长鼓励郭流珍夫妻要树立生活的信心,他再三叮嘱当地干部要做好对贫困残疾人的帮扶工作,努力让贫困残疾人早日脱贫。收到慰问金和春节慰问物资的郭流珍夫妻激动不已,不停地表示感谢。

陈鸣明副省长来到新光村田坝组贫困残疾人陈应祥家中,陈鸣明一行与陈应祥围坐在火炉旁,促膝交谈,在了解了陈应祥家的实际情况后,陈鸣明副省长与陪同的省残联理事长杨云和当地干部一起商讨了如何让陈应祥这样的贫困残疾人尽快脱贫,如何尽早完成扶贫攻坚工作中的难点和重点等问题。

在平潭县大塘镇镇政府,陈鸣明一行与当地干部就扶贫攻坚工作进行了座谈。✧

(省残联宣文部:梁传南)

第五次全省残疾人事业工作会议暨 2017年省政府残工委全体会议在贵阳召开

省政府副省长、省残工委主任陈鸣明同志出席会议并作重要讲话

为贯彻第五次全国残疾人事业工作会议精神，传达落实中国残联第六届主席团第四次全体会议和第三十一次全国残联工作会议精神，总结我省残疾人事业“十二五”发展纲要执行情况 and 2016年省政府残工委工作，部署贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程和2017年全省残疾人工作任务，2017年2月21日，第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议在贵阳召开。

省政府副省长、省残工委主任陈鸣明同志出席会议并作重要讲话。陈鸣明指出，第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议，是在与全国同步全面建成小康社会的决胜阶段、加快推进残疾人事业发展的关键时期召开的一次重要会议。会议主要任务是，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进残疾人事业发展的一系列决策部署，深刻分析残疾人事业发展面临的新形势新任务，对“十三五”时期进一步加快残疾人同步小康工作进行再部署、再落实。把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，全力发动脱贫攻坚春季攻势，坚决打赢残疾人脱贫攻坚战。“十二五”时期是我省残疾人事业发展的重要时期，2016年是我省实施残疾人同步小康“十三五”规划的开局之年。去年以来，在全省各地党委、政府的高度重视下，在省政府残工委各成员单位的团结协作下，在各级残联部门的共同努力下，我省残疾人事业发展取得较好的成绩，为推进残疾人同步小康进程奠定了坚实的基础。一是残疾人生活保障水平进一步提升。二是残疾人事业发展政策措施进一步健全。三是残疾人事业发展基础进一步夯实。这些成绩的取

得，是各地各有关部门和各级残联组织共同努力的结果，是广大残疾人和社会各界积极参与、大力支持的结果。在此，我代表省政府和省政府残工委向各地各有关部门、各级政府残工委、各级残联组织和广大残疾人工作者及社会各界表示衷心的感谢！

陈鸣明就我省“十三五”时期加快推进残疾人同步小康和扎实做好2017年残疾人工作讲了三点意见。一、肯定成绩，提高认识，切实增强做好残疾人工作的责任感、使命感和紧迫感。二、突出重点，补齐短板，着力把残疾人事业和残疾人同步小康工作做得更细、更实和更好。三、加强领导，强化责任，努力在残疾人各项工作落实上扣扣子、担担子和钉钉子。他说，同志们，做好新形势下的残疾人工作、加快残疾人同步小康进程，是一项重要而崇高的事业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步贯彻落实省委、省政府关于残疾人事业发展和同步小康的系列决策部署，不忘初心、继续前进，开拓创新、真抓实干，努力开创残疾人事业新局面，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会的胜利召开！

受省政府残疾人工作委员会委托，省政府残工委副主任、省残联理事长杨云在会上作《不忘初心、牢记使命，加快推进残疾人同步小康进程》的报告，向大会报告“十二五”时期全省残疾人事业发展情况和“十三五”时期加快推进残疾人同步小康进程的主要安排。

杨云的报告共分三个部分：一、回眸过去，我省残疾人事业发展催人奋进。“十二五”时期，是我省残疾人事业发展不断开创新局面的时期，更是我

省残疾人事业发展迅速腾飞的时期。在省委、省政府正确领导下，认真贯彻落实十八大以来党中央国务院对全面建成小康社会新征程中残疾人工作作出的一系列新部署、新要求，围绕让残疾人安居乐业、衣食无忧，生活得更加殷实、更加幸福、更有尊严的目标，加快推进我省残疾人同步小康进程，全省残疾人事业取得了丰硕成果。具体体现在以下方面：

- 1、残疾人事业法规政策制度不断完善。
- 2、残疾预防和康复覆盖面逐步扩大。
- 3、残疾人教育稳步发展。
- 4、残疾人就业状况得到改善。
- 5、残疾人社会保障体系初步形成。
- 6、服务残疾人的综合能力得到提升。
- 7、残疾人参与社会生活的环境更加和谐。

二、正视现实，残疾人同步小康任重道远。党的十八大提出了2020年全面建成小康社会的奋斗目标，省第十一次党代会提出了2020年与全国同步全面建成小康社会的目标任务。《省人民政府关于加快推进残疾人同步小康进程的实施意见》、《贵州省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和省残联、省发展改革委印发的《贵州省“十三五”加快残疾人同步小康进程规划》，对加快推进我省残疾人同步小康进程作出了全面系统部署，我们要深入贯彻落实，团结带领广大残疾人与全省人民和全国人民一道共奔小康。现在，贵州正处于摆脱贫困的攻坚期、改革开放的机遇期，同步小康的关键期，加快推进残疾人同步小康进程，既有天时、地利、人和的有利基础，也面临攻坚拔寨的繁重任务。从2015年开展的全国残疾人基本服务状况和需求的实名制调查结果看，我省加快推进残疾人同步小康

进程，特别是做好残疾人基本公共服务的托底补短和贫困残疾人的脱贫解困工作，任务艰巨而繁重。

三、攻坚克难，加快推进残疾人同步小康进程。重点做好七个方面的工作。

- 1、加快建立完善残疾人福利制度。
- 2、强力推进残疾人精准扶贫。
- 3、精准实施残疾人基本公共服务。
- 4、切实依法保障残疾人平等权益。
- 5、大力丰富残疾人精神文化生活。
- 6、多方集聚全社会助残力量和资源。
- 7、着力提升残疾人事业的保障能力。

杨云说，同志们！脱贫攻坚的使命呼唤着我们，同步小康的目标激励着我们，残疾人的期盼鞭策着我们，让我们更加紧密地团结在习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，勇于担当，攻坚克难，为加快推进我省残疾人同步小康作出新的更大贡献。

会议听取了贵阳市、黔东南州、安顺市西秀区、毕节市织金县和省政府残工委成员单位省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省发展改革委、省财政厅的残疾人工作情况汇报。

省政府残工委成员单位负责人，省残联党组成员黄广钦、陈健、龙月祥，各市（州）政府残工委主任、贵安新区管委会分管残联副主任，仁怀市、威宁县政府残工委主任；各市（州）残联理事长，贵安新区社会事务管理局局长，仁怀市、威宁县残联理事长；省残联各专门协会主席出席会议。※

（省残联宣文部：梁传南）



贵州省残联第六届主席团第四次会议暨 2017 年全省残联工作会议在贵阳召开



为贯彻第五次全国残疾人事业工作会议精神，传达落实中国残联第六届主席团第四次全体会议和第三十一次全国残联工作会议精神，总结 2016 年全省残疾人工作，部署 2017 年全省残疾人工作任务，2017 年 2 月 22 日省残联六届主席团四次会议暨 2017 年全省残联工作会议在贵阳召开。

省残联党组书记、执行理事会理事长杨云代表执行理事会向大会作工作报告。

报告回顾了 2016 年工作。2016 年，全省各级残联紧紧围绕省委、省政府的决策部署，乘势而为、开拓创新，攻坚克难、激情干事，我省残疾人事业取得了丰硕成果，在同步全面建成小康社会的收官阶段的起步之年交出了一份令人振奋的成绩单。过去的一年，我们办成了六件突破性大事：第一，着力推进残疾人同步小康的顶层设计和制度安排。第二，推动建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。第三，首创贵州特殊教育中等职业技术学校。第四，在里约残奥会上取得优异成绩。第

五，省盲协、省肢协完成社会团体注册登记。第六，配发残疾人流动服务车，实现全省“一县一车”全覆盖。一年来，我省对照年初工作安排，全面完成各项工作任务。（一）推进残疾人精准脱贫和创业就业工作。（二）着力改善残疾人基本公共服务。（三）维护残疾人合法权益。（四）持续加强残联基础工作。（五）充分发挥党组织和党员作用。

会议强调要坚持改革创新、保持良好势头，推动残疾人事业发展。1、改革创新要把准方向。2、改革创新要顺势而为。3、改革创新要保持定力。4、改革创新要突出问题导向，尊重基层首创精神。

会议安排了 2017 年主要工作。（一）建立完善加快推进残疾人同步小康进程的工作机制。（二）扎实推进残疾人脱贫攻坚。（三）努力提高残疾人公共服务供给水平。（四）依法保障和维护残疾人合法权益。（五）加强基层组织建设。（六）激励广大残疾人更加勇敢地面对挑战。杨云代表省残联党组就抓好党风廉政建设提出要求，并对全省残联系统此项工作进行了部署。

杨云指出，同志们，过去一年，全省残疾人工作取得新成效，同时也面临许多困难，成效提振信心，问题更清晰责任。新的一年，让我们在省委、省政府的坚强领导下，不忘初心、团结奋进，改革创新、开拓前行，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

省残联党组成员、机关党委书记龙月祥同志在会上传达了中国残联第六届主席团第四次全体会议

省残联召开

2016年度党员领导干部民主生活会

1月24日，省残联召开2016年度民主生活会。党组书记、理事长杨云主持会议；党组成员、副理事长黄广钦，党组成员、副理事长陈健，党组成员、机关党委书记龙月祥参加会议；省纪委驻民政厅纪检组正厅级专职纪检员杨瑞安、副主任科员邵鑫同志莅临指导。

会前，省残联党组认真组织学习，广泛征求意见建议，召开专门会议，专题查摆党组及党组成员存在的问题，征求对党组的意见。杨云与各党组成员、党组成员相互之间、党组成员与分管部门负责人之间、杨云与各党组成员与本人组织关系所在党支部党员代表都开展交心谈心活动。党组成员对照党章要求和《准则》、《条例》等党内规章，以学习贯彻党的十八届六中全会和省委十一届八次全会精神为主题，围绕“两学一做”学习教育要求，按照民主生活会的基本要求，联系党组和个人实际深入查找突出问题，认真撰写了党组对照材料和个人发言提纲，为开好民主生活会创造了良好条件。

会上，杨云代表党组通报了2015年度民主生活会的整改落实情况，并代表党组从理想信念、政治纪律和政治规矩、作风建设、担当作为、组织生活、落实全面从严治党责任等方面，逐一对照检查存在的问题，深刻剖析问题产生原因，明确了今后的努力方向和改进措施。随后，党组成员逐一发言，针对自身存在的问题，开展了严肃认真、坦诚直接的批评和自我批评。

省纪委驻民政厅纪检组正厅级专职纪检员杨瑞安同志点评：这次省残联党组民主生活会是严肃认真的。从筹备开始，各个环节都严肃认真、环环相扣，会前都按照规定动作作了充分准备；这次会议，党组及其成员也是严肃认真的，都敞开心扉，从团结出发，出于公心、实事求是地开展了批评与自我批评，达到了进一步维护党组团结，进一步推动工作的目的，专题民主生活会符合要求，开得很有成效。※

（省残联机关党办：兰 龙）

暨第三十一次全国残联工作会议精神。

会议分组讨论了省残联党组书记、省残联执行理事会理事长杨云代表执行理事会所作的工作报告并与通过。

会议决定调整部分贵州省残疾人联合会第六届主席团委员。

省残联党组成员、副理事长黄广钦、陈健，省残联党组成员、机关党委书记龙月祥就2017年分管的业务工作作了部署安排。省民政厅纪检组专

职纪检员杨著清参加指导会议。

省残联党组成员、副理事长黄广钦同志作会议总结。

各市、州残联理事长及办公室主任，贵安新区社会事务管理局局长，各县市（区）残联理事长，省残联各部室负责人，省残联各专门协会主席出席会议。※

（省残联宣文部：梁传南）

黔中春来早

——省残联党组下基层集中调研残疾人“兜底扶贫” 转为“就业扶贫”的新途径



新春伊始，万物复苏，黔中大地一派生机勃勃。作为扶贫攻坚主战场的贵州，全省上下正在以精准扶贫、精准脱贫为主线，组织发动一场脱贫攻坚的春季攻势，确保今年脱贫攻坚再战告捷，确保我省贫困人口如期实现脱贫。

残疾人脱贫是扶贫攻坚工作中的难点和重点，为确保扶贫攻坚工作的顺利完成，省残联党组提前谋划，真抓实干。2月15日，元宵佳节刚过，在省残联党组书记、理事长杨云的带领下，省残联党组成员、副理事长黄广钦，省残联党组成员、副理事长陈健，省残联党组成员、机关党委书记龙月祥集体前往安顺市西秀区黔中残疾人综合服务创新示范园实地调研。

安顺市西秀区残联根据全区残疾人贫困人口的实际需求，拟扩大西秀区残疾人托养中心建设规模，并更名为黔中残疾人综合服务创新示范园，示范园占地300亩，将建设残疾人康复大楼、残疾人文体中心、残疾人公寓楼、标准化厂房，总建筑面积近16万平方米，总投资3.8亿元。示范园建成之后将带动7千多人脱贫，示范园将与乡镇敬老院资源、农村留守儿童进行整合，打造“托养联合体”，

实现残疾人就近托养与辅助性就业的有机融合。入驻企业在每个分园办分车间，让西秀区符合托养的残疾人对象全部托养和辅助性就业，实现“托养一人，脱贫一家”的小康承诺。

示范园将建立科学合理的残疾人托养长效机制，在托养中心建立党支部，入驻企业建工会，使残疾人托养从国家养逐步过渡到自力更生，让残疾人自信满满回归社会。

杨云一行驱车直接来到位于安顺市西秀区的轿子山镇，他们在托养中心的竹编、棉被加工等车间听取汇报，实地了解残疾人工作生产情况，在原轿子山监狱办公区土地置换现场，杨云一行就建设规划听取了西秀区相关部门的汇报。

在西秀区黔中残疾人综合服务创新示范园建设座谈会上，黄广钦、陈健、龙月祥分别对示范园的整合医康、医养、残疾人高层次就业、残障设施与园区设施相结合等问题发表了意见。

杨云在座谈会上指出，对残疾人的民生实事要格外关心，要整合省、市、区三级资源，通过示范园的建设，将残疾人扶贫、康复、托养、就业等工作抓实。他说，要确保建设资金落实到位，项目建设如期完工，三级残联同炒一盘菜，努力将黔中残疾人综合服务创新示范园建成一流的示范园，为全省残疾人扶贫攻坚探索新路，实现残疾人脱贫攻坚从“输血”向“造血”转变，从“兜底脱贫”向“就业脱贫”转变。

安顺市西秀区区委书记郭伟谊、安顺市残疾理事长贺明达、省残联社保部部长赵欣林等陪同调研或参加座谈。※

（省残联宣文部：梁传南）

贵州省残疾人福利基金会 举行换届选举

1月20日下午，贵州省残疾人福利基金会成功进行了换届选举，第二届理事会产生。

贵州省残疾人福利基金会自2009年5月成立以来，在中国残疾人福利基金会和省残联的领导下，在各位理事和社会各界的支持下，紧紧围绕基金会的七项公益行动，主动争取和对接中基会的项目和业务，广泛地向社会进行宣传、募集，不断推动我省残疾人事业的发展，有力地树立了自己的品牌，得到上级部门的充分肯定，并经社会组织评估获得贵州省4A级基金会，先后获得了中基会颁发的优秀公益项目奖、第六届中华慈善最具影响力公益项目金牌奖、“阳光伴我行”集善名门残疾儿童轮椅项目最具执行力奖和“集善工程·助困行动”最具执行力奖等。

依照国务院《基金会管理条例》和《贵州省残疾人福利基金会章程》的规定，第一届理事会已经任期到满，应召开换届会议，选举产生第二届理事会。

在换届选举会上，省残联副理事长、贵州省残疾人福利基金会第一届理事长黄广钦代表第一届理事会作工作报告。

省残联副理事长陈健作换届筹备工作情况报告。

第一届基金会副理事长童泽作章程修订说明。

省残联机关党委书记龙月祥向参会代表介绍了第二届理事人选的基本情况。

郭万泉代表新当选的第二届理事会发言。

省残联党组书记、理事长杨云指出：希望基金会要主动适应社会组织改革的发展方向，通过反复学习、深刻领会、认真贯彻，深入落实，主动适应经济社会发展新常态，准确把握政策导向，深入理解《慈善法》及国务院意见精神实质和核心要点，坚持依法办会，强化自身建设、提高透明度和公信力，运用新思维、新工具，推动基金会事业持续健康发展。他说，我相信在省委、省政府的领导下，在有关部门的大力支持下，在社会仁人的积极参与下，通过基金会人的勤奋努力，我省残疾人福利基金会的各项工作会开展得更加有声有色，为残疾人事业的发展作出新的贡献！

经过选举，郭万泉、童泽、魏红杰、韦明章、邓兴贵、王爱华、许敏、何晓玲、孟泽红、柯昌甫、涂九慧、黎仕敏当选贵州省残疾人福利基金会第二届理事会理事。郭万泉当选第二届理事会理事长，童泽当选常务副理事长，魏红杰当选副理事长，韦明章当选秘书长，黄中敏当选监事。※

（省残联宣文部：梁传南）

中基会、中国三星集团到我省基金会检查 验收集善三星爱之光助学启能行动项目

1月5日至6日,中国残疾人福利基金会、中国三星集团有关负责人到我省基金会检查验收集善三星爱之光助学启能行动项目。省残联人事部长、省残疾人福利基金会秘书长余品烈陪同检查验收。

去年3月,中国三星集团为支持贵州省残疾儿童特殊教育事业的发展,提升特教学校教学水平,改善残疾学生学习生活环境,定向资助我会集善三星爱之光助学启能行动项目资金255万元,经中国残疾人福利基金会、中国三星集团和省基金会共同考察,并报请中国三星集团同意,项目落地贵阳市盲聋哑学校、石阡县特殊教育学校、道真县特殊教育学校实施。三所特校按照三星集团捐赠意愿,结合特校实际,及时成立了集善三星爱之光助学启能行动项目执行领导小组,明确工作责任,强化监督管理工作,及时拟定了如特困学生困难资助、特校学生寝室、食堂、学习、文体活动场所的设备设施、特校教学设备设施、师资培训等具体的项目实施方

案报,并及时报中基会和三星集团同意后如期实施。在时间短、子项多、一些设备设施采购程序繁多情况下,经过近9个月的项目实施,三所特校按照拟定计划已全部实施完毕。1月5日至6日,中国残疾人福利基金会国际合作部部长范谔、中国三星集团总裁孙贵锋,在省残联人事部长、省残疾人福利基金会秘书长余品烈的陪同下深入三所特校进行项目终期检查验收。范谔部长一行采取听汇报,实地查看项目落地情况,对资助的项目逐一进行了检查。中国三星集团总裁孙贵锋和范谔部长对三所特殊学校的执行力和项目完成质量予以充分肯定,对项目的落实情况十分满意,希望特校把所配备的教学设备使用好、管理好。通过该项目的实施,三所特校学生的生活、学习和教学环境得到了改善,生活、教学设备设施得到了充实完善,学生的各类活动更加丰富,学校师资力量得到了提升。※

(省残联人事部:余品烈)

我省残疾大学生杨睿纯获2016年度 “交通银行残疾大学生励志奖提名奖”

近日,经中国残联和共青团中央审核,并商交通银行同意,贵州商学院残疾大学生杨睿纯荣获2016年度“交通银行残疾大学生励志奖提名奖”。

“交通银行残疾大学生励志奖提名奖”是由交行“通向明天——交通银行残疾青少年助学计划”公益项目出资设立,中国残疾人联合会、共青团中央和交通银行联合评定和表彰,旨在积极培育、大力宣传残疾大学生的先进典型事迹,集中展现他们

的精神面貌和风采。鼓励他们继续发扬自尊、自信、自立、自强的精神,让广大青少年学生向他们学习,奋发图强,积极践行社会主义核心价值观,努力成为中国特色社会主义事业的建设者和接班人。今年全国“交通银行残疾大学生励志奖提名奖”共有30名,贵州商学院残疾大学生杨睿纯是我省获此殊荣唯一人选。※

(省残联教就部:罗倩)

贵州盛华职业学院盲人学院 贵州特殊教育中等职业技术学校 2017年招生会暨全省盲人按摩交流会召开

1月17日，贵州盛华职业学院盲人学院、贵州特殊教育中等职业技术学校2017年招生会暨全省盲人按摩交流会在贵州盛华职业学院召开，省残联党组成员、副理事长陈健，贵州盛华职业学院常务副校长杨绍先出席会议，省残疾人就业服务中心、贵州特殊教育职业技术学校、贵州盛华职业学院盲人学院、各市州残疾人就业服务部、部分市州特殊教育学校负责人参加会议。重庆市残疾人就业服务中心负责人应邀参加会议。

会上，杨绍先副校长致词，介绍了贵州盛华职业学院办学情况。陈健副理事长作讲话，要求各级残联要做好招生宣传推介工作，宣传学校爱残疾人爱学生的一片爱心，宣传办育人追求卓越的崇高理想，宣传学习读书的良好环境和氛围。陈健指出，贵州特殊教育发展有三个标志性事件，一是盛华职业学院盲人学院的创办，实现了盲人教育超常规发展，成为盲人学历教育重要基地；二是贵州特殊教育中职学校应运而生，完善了我省特殊教育体系；三是贵阳盲聋哑学校顺势而为，成为贵州特殊教育资源中心，我省30万人口以上的县都建立了特殊教育学校。最后，陈健希望各地进一步动员、组织有条件的残疾孩子来上学，接受系统的教育，改变他们的命运。陈健还与盲人学生进行了交流，了解盲人学生的学习、生活、工作情况，

勉励他们刻苦学习，熟练掌握康复理疗和按摩推拿技术，增强公民意识、自立意识和法制意识，依法依规办事。介绍了残联诞生背景及职责，让学生了解残联的代表、服务、管理职能以及各专门协会的组成情况等。听取并解答了学生提出的问题。

盛华盲人学院、贵州特殊教育中职学校负责人分别介绍了各自学校的基本情况、办学理念、招生规模、2017年招生计划。据悉，盛华盲人学院开办盲人大专班、中专班以来，共招收143名来自全国各地的学生，2016年底学院又成立了盲人音乐学院，招收了12名盲人学习音乐专业。贵州特殊教育中职学校于2016年5月经省人民政府批准成立，同年9月招生开学，现开设有电子商务、中医推拿、工艺美术3个专业，在校学生80人，根据需要，今后将陆续开设生态农业、康护护理、计算机应用、口腔修复、社会保障、园林技术等专业，2017年，学校计划招生180人左右。

省残疾人就业服务中心负责人对全省2016年盲人按摩工作进行了总结，对2017年盲人按摩工作作了初步安排。重庆市残疾人就业服务中心负责人介绍了重庆市残疾人就业工作和盲人按摩工作。与会人员还到小河区参观了618盲人按摩院。※

(省残疾人就业服务中心：余文钧)

当好全省残疾人事业发展的“火车头”

贵阳市人民政府

“十二五”时期，贵阳市全面实施残疾人事业“十二五”发展纲要，立足市情、抓住机遇、开拓进取，推动残疾人事业与经济社会协调发展，为共同迈进生态文明新时代，全面建成小康社会做出了新的贡献。

一、“十二五”时期残疾人事业取得新发展

（一）残疾人工作领导机制更加健全

坚持党委领导、政府主导、残联组织、社会参与的残疾人工作模式。每年将残疾人工作纳入市委、市政府年度政治保障目标任务，并通过专项目标任务责任书逐级分解，形成了横向到边、纵向到底的工作体系和责任机制，推动残疾人工作得以更好地落到实处。

（二）残疾人社会保障更加有力

一是修订后的《贵阳市残疾人保障规定》，于2015年1月1日起实施，提高了残疾人权益保障水平，一系列助残惠残新措施相继出台。二是依法将贫困残疾人纳入社会保障体系。继续将符合条件的残疾人做到应保尽保，并实施残疾人两项补贴制度；对低收入和困难残疾人参加养老保险和医疗保险由政府托底；将住房困难的城乡低收入残疾人家庭全部纳入住房保障和住房救助制度。

（三）残疾人康复服务体系更加完善

一是持续加大康复救助项目投入，每年投入资金900余万元，完成各类康复服务5万余人次。

“十二五”期间贵阳市获得了“全国白内障无障碍市”荣誉称号。二是通过康复示范（站）点创建，项目定点医院和康复机构培育，公共卫生部门职责落实，基本建成社会化残疾人康复服务体系。三是建成市级残疾人康复中心和3个县级残疾人托养中心，极大的改善了残疾人康复、托养基础设施。四是进一步强化了“社会化、综合性、开放式”的精神病防治康复工作模式，帮助3000多人次的贫困

精神患者“零负担”住院治疗，有效防止精神病人恶性事件的发生。

（四）残疾人教育和就业状况更加改善

一是认真贯彻《残疾人教育条例》和《特殊教育提升计划》，三类残疾学生入学率达97%，义务教育阶段特教学生预算内生均公用经费达到6000元/年以上。同时，发放困难残疾学生和残疾人家庭子女进行专项奖励补助625万元，保障他们的受教育权益。二是通过抓残疾人技能培训、提升就业指导推介服务能力、推动分散按比例就业工作、加大公益性岗位安置力度等，五年来，共培训残疾人25000人次，新增城镇残疾人就业5200余人，稳定农村残疾人就业47000人，创建了57个残疾人创业就业扶贫基地（示范点），扶持了674个残疾人家庭创业。

（五）残疾人组联维权工作成效更加显著

一是出台《关于进一步加强和规范乡镇（社区）、村（居）级基层残疾人组织建设的实施意见》，夯实了残疾人工作基层基础。二是加强专门协会建设，通过指导帮助专门协会成立党支部，组建助残志愿服务队，组织相关活动等方式，活跃了专门协会工作。三是加大残疾人权益保障工作力度，不断完善工作制度和措施，并将《残疾人保障法》及相关的法律法规作为全民普法及“法律六进”的重要内容，维护残疾人合法权益，促进社会和谐稳定。四是培育了多个助残服务类社会组织，每年通过政府购买服务加以扶持指导，拓展残疾人社会服务能力。

（六）残疾人文体生活更加活跃

通过定期开展全市残疾人运动会、工艺美术书法摄影展和文艺汇演等大型活动，组织实施好残疾人“文化进社区”、“特殊艺术人才培养基地”和“盲文及盲人有声读物图书室”等项目，建立残疾人田径、羽毛球等体育训练基地和残疾人群众体育健身

为残疾人点亮生活的希望之光

黔东南州人民政府

对于黔东南州 28.5 万名残疾人来说，人生之路坎坷不平，但崎岖的道路上也充满希望。这希望源于党委、政府的关心关怀，各有关部门的通力协作，残疾人工作者的奋力推进，全州残疾人的自强不息，社会各界对残疾人的鼎力支持。

一、突破难点，点亮残疾人希望之光

“十二五”期间，面对残疾人的殷切期盼，黔东南州从康复服务、劳动就业、扶残助学、完善基础设施等方面入手，为残疾人点亮生活的希望之光。

（一）搞好康复服务，为残疾人走向社会提供条件

康复一人，幸福一家。“十二五”期间，黔东南州以政策为保障，以康复机构为骨干，以社区为

基础，以家庭为依托，大力发展残疾人康复事业。通过组织实施国家“彩票公益金”“七彩梦行动计划”等项目，对 412 名聋儿、脑瘫、智力、孤独症四类残疾儿童实施抢救性康复，争取上级补助资金 2186.56 万元，为残疾人提供辅助器具 3000 余件，有近 2 万人得到不同程度的康复服务。

（二）鼓励劳动就业，为残疾人自给自足搭建平台

采取多种措施，拓宽残疾人就业渠道，全州举办各类残疾人实用技术和技能培训班 175 期，培训 7550 人次，主要以种养殖、民族服饰刺绣、苗族红绣、锡绣等内容为主，有 550 名残疾人凭借一技之所长实现了创业就业。在做好摸底调查、选好项目的基础上，通过政策、资金、技术扶持，积极创

活动示范点，发动基层开展形式多样的群众性残疾人文体活动，进一步丰富和活跃了广大残疾人的精神文化生活。“十二五”期间，贵阳市残疾人运动员在国际和国内重大赛事中，取得了 19 金、15 银、16 铜的优异成绩，破 2 项全国记录。

二、“十二五”时期残疾人事业取得新突破

“十二五”期间，贵阳市在完成规划纲要任务的基础上，不断创新残疾人工作，当好全省残疾人事业发展的“火车头”、“发动机”。

一是探索建设贵阳市残疾人大数据服务平台。该平台将以残疾人基础信息为基础，推动数据成果转化应用，开发多个服务应用模块，逐步实现残疾人服务动态监测，为党委政府和相关部门制定涉残政策提供决策依据，确保残疾人在建成更高水平小康社会进程中不掉队。目前，正在进行项目立项工作。

二是残疾人实现同城同待遇。对非贵阳户籍的

残疾人，持有居住证且连续 2 年缴纳社保（不含补缴）的，贵阳市所有惠残助残政策实现同城同待遇，充分保障了残疾人的合法权益。

三是贵阳市扶贫开发工作取得了阶段性成果，在全省率先消除绝对贫困现象。7466 人低收入残疾人进入精准帮扶数据库，纳入全市“十项行动计划”帮扶范围。

四是出台《贵阳市残疾人同步小康就业创业实施方案》，通过 8 项具体的扶持政策，累计兑现扶助资金 620 余万元，帮助残疾人更加充分的就业和创业。

五是出台政府购买残疾人服务方案，通过明确服务内容和标准，细化服务流程和要求，充分调动社会组织积极性，发动社会力量加入，为残疾人提供优质服务。

六是保障下肢残疾人无障碍出行权益。贵阳市出台机动车“摇号”和“限号”控制政策后，配套出台了下肢残疾人专用号段号牌和在“一环路”以内行驶的专用通行证，切实保障了下肢残疾人出行权益。※

建了省级残疾人创业就业示范点7家，州级残疾人创业就业示范点36家，投入专项资金234万元，辐射带动465名残疾人走上了脱贫致富之路。

（三）专注扶残助学，开辟残疾人求学之路

黔东南州每年对特殊教育事业的发展进行支持，“十二五”期间共支持经费104.6万元。全州现有8所特殊教育学校，在校残疾学生852名，普通学校随班就读2049名，全州“三残儿童”入学率达90.3%。同时，明确给予考上大学的残疾学生每人2000元助学金，“十二五”期间共为36名残疾考生发放助学金7.2万元。完成残疾人事业彩票公益金助学项目（学前教育），救助130名残疾儿童，每人补助3000元，共发放补助资金39万元。

二、精准发力，拓宽服务残疾人渠道

黔东南州结合区域特点，创新思路、精准发力，不断探索为残疾人服务的新渠道，切实解决残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题。

（一）落实残疾人民生工作有新突破

黔东南州将残疾人事业作为民生工作的重要内容来抓，纳入国民经济和社会发展大局，统筹规划，同步推进，先后出台了《黔东南州残疾人事业“十二五”发展纲要》《黔东南州残疾人同步小康行动实施方案》《黔东南州一级重度残疾人护理补贴和托养补助实施办法》《黔东南州困难残疾人生活补贴重度残疾人护理补贴和托养补助制度实施细则》，从落实残疾人兜底政策、开展残疾人康复工作、抓好特殊教育和残疾人职业技能培训、推进残疾人创业就业等方面为黔东南州残疾人同步小康提供了可靠的政策依据。《一级重度残疾人护理补贴和托养补助实施办法》《黔东南州困难残疾人生活补贴重度残疾人护理补贴和托养补助制度实施细则》在全省率先为重度残疾人实施了每人每年500元托养补助，得到了省残工委领导的高度评价。

（二）引导残疾人创业就业有新办法

黔东南州结合盲人朋友的特点，每年都为盲人举办保健按摩师培训班。“十二五”期间，共培训盲人165名，培训合格率达到了99.9%，就业率

达100%，其中有3人还考上了贵州盛华职业学院的医疗、保健按摩中专班；我们结合黔东南生态环境优势和残疾人身体条件等多方面因素，大力发展残疾人养蜂产业。采取邀请专家讲座、一对一指导等方式，开办特色培训班5期，培训200余人，全州有20多名残疾人已经通过养蜂实现就业，有的已经实现盈利；我们通过调研了解到残疾人亲属为让残疾人到康复机构进行治疗，无法就业，没有收入来源的问题，开办了针对残疾人亲属的家政培训班，为46名残疾人家属灵活就业开拓新渠道；经过多方协调，我们在全省率先为凯里市残疾人申请到17个出租车经营权。随着网约车的出现，还专门为残疾人驾驶员开办网约车培训，紧跟时代步伐为残疾人就业提供服务。

（三）视力康复工作有新进步

我们积极发挥州、县、乡三级网络作用，结合眼病防治工作，挂牌建立地级残联低视力康复部2个，逐步形成低视力筛查、视功能康复训练、辅助器具指导服务、眼病预防为一体的工作体系。抢抓与卫生部门实施“健康快车”和“百万贫困白内障患者复明工程”项目的机遇，争取爱心机构的大力支持，合理利用中央补贴及州财政补贴、农村合作医疗，认真组织贫困白内障患者免费实施复明手术，让患者重见光明。免费白内障手术从“十一五”期间每年实施200例增加到“十二五”期间每年实施2000多例，总计完成11762例。

（四）残疾人基础设施建设有新思路

为切实提高各级残联系统的服务能力，按照《国民经济和社会发展第十二个五年规划》，中央陆续投资建设州县两级残疾人托养中心、残疾人康复中心及州残疾人体育训练中心。经过积极的项目申报工作，现全州（含各县市）残疾人基础设施建设项目逐步落地，落实彩金项目6个和发改项目10个，总投资9410万元。我们提前谋划，在全省率先筹建残疾人综合服务基地，目前已落实了托养中心和康复中心2个项目，正在申报残疾人体育培训中心，残疾人综合服务基地将建设成为全省首家具有黔东南州民族特色的、集残疾人托养、康复和体育培训为一体的残疾人综合服务设施。※

“百合花行动”服务残疾人

安顺市西秀区人民政府



西秀区位于贵州省中西部腹地，辖区面积为1710平方公里，全区共有残疾人39672人，其中肢体22113人、智力1086人、精神610人、言语502人、听力3098人、视力4943人、多重7320人。全区残疾人精准扶贫对象9035人。

一、创新理念，打牢残疾人事业发展基础

（一）提出“百合花行动”服务理念

西秀区政府残工委于2012年提出“百合花行动”服务理念，百合花花蕊代表残疾人，6片花瓣代表残疾人服务工作的6大职能，花茎代表区委、区人民政府。西秀区出台《西秀区“百合花行动”工作实施方案》，形成区委、区政府主导，区残联牵头，各区直部门齐抓共管的新格局。

（二）创建“残疾人信息系统”

西秀区创建的“西秀区残疾人信息系统”与“百合花行动”网站同步开通，实现数据在线传输、信息资源共享的新功能，形成信息发布、动态管理、远程监护、组织管理、网络服务的新体系。目前，共采集基础信息39642条，需求信息42317条，对采集到的数据进行科学化分析，分类汇总，依托“百合花行动”的支撑，根据职能不同将需求任务划分到残工委成员单位，为有针对性服务残疾人奠定了坚实基础，实现了对残疾人“全方位”的沟通与服务。

（三）打造“托养+就业”百合家园

2014年，西秀区争取彩票公益金项目450万元，精准扶贫资金100万元，檀木世家投入170万元，区本级投入180万元，征地27亩，打造残疾人托养中心一期工程，建有托养楼3000平方米，标准化厂房9000平方米，于2015年5月投入使用。现已托养86名残疾人。积极探索“托养+就业”的扶贫新模式，引进适合残疾人就业的企业入驻，帮助残疾人培训和就业，让托养人员“学有所教、劳有所得”。现引进3家爱心企业，根据托养人员身体状况安排就业岗位，工资为1500元—3500元，在全省工业观察会上刘远坤副省长高度评价西秀区成功将“兜底扶贫对象”转变为“就业脱贫”，真正实现“托养一人，脱贫一家；就业一人，脱贫一户”。“托养+就业”的扶贫模式，既为贫困残疾人解决基本生活，又为他们就业提供平台，让残疾人参与到社会生产中来，他们因此而重拾尊严自信，实现人生价值。

二、持续用力，扶助残疾人脱贫致富奔小康

（一）打造西秀区盲人按摩中心

西秀区按照省残联相关工作要求，规范打造了西秀区盲人按摩中心，对辖区内福康、铭康等24家盲人按摩院，统一规范环境设施，培训盲人按摩师，统一收费标准，统一管理、调配盲人按摩师，现已安置盲人187人就业，每人每月工资达1800元—5200元，促进了盲人按摩师就业和增收。

进村办公·上门服务

毕节市织金县人民政府

“十二五”以来，织金县高度重视残疾人事业发展，在县委、政府的领导下，在上级残联的支持下，以解决全县残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，深入推进残疾人事业发展，残疾人工作取得良好成绩。2013年至2015年连续三年在全市残疾人综合目标考核中获一等奖。2015年获“全省扶残助残先进集体”，2016年被国务院残疾人工作委员会授予“全国残疾人工作先进单位”。织金县残疾人事业工作成效体现在以下几个方面。

一、政府主导，夯实残疾人事业发展基础

一是全面统筹。把残疾人事业纳入十二五规划

和经济发展大局，与其他社会、经济发展工作同安排、同部署、同考核、同落实。通过不懈努力，残疾人工作呈现“三多三少”的良好局面：理解支持残疾人事业的人多了，产生对立情绪的残疾人少了；自立自强、自主创业的残疾人多了，上访及“等、靠、要”残疾人少了；理解、称赞残联的残疾人多了，抱怨、不满的残疾人少了。二是政策保障。先后出台了《关于推进残疾人小康进程的意见》、《织金县残疾人同步小康创业就业行动实施方案》、《织金县扶助残疾人创业暂行办法》等政策，为残疾人扶贫及创业就业提供了平台，创造了条件。三是组织完善。规范建立乡镇（街道）、村（社区）残疾

（二）开启“点单式”培训模式

为动员更多社会力量参与助残扶贫，2012年以来，西秀区残联对社会爱心企业进行市场调研，结合所需劳动力类型，制定残疾人技能培训计划，再根据残疾人自身实际情况，有针对性的进行“点单式”培训。以残疾人托养中心、爱心企业为平台，建立残疾人就业创业培训基地，根据企业需求岗位进行培训。将参加过培训的贫困残疾人择优推荐到全区各企事业单位就业，经考核筛选符合自主创业条件的进行创业扶持。

三、百合绽放，初步兑现小康承诺

在“百合花行动”的助推下，全区16341名残疾人得到了救助，2561名残疾人得到了康复，382名残疾儿童（其中包括83名残疾留守儿童）回到学校，为781名残疾人缴纳社会养老保险。在精准扶贫工作中，依托企业和托养中心，通过变“兜

底扶贫”为“就业脱贫”的帮扶模式，4096名贫困残疾人得到了培训，3210人就业，135人实现自主创业，扶持残疾人精准扶贫对象创业就业资金达1600万。残疾人就业率从2012年的47.38%提高到现在的71.75%，实现9558名残疾人脱贫、4205名精准扶贫对象脱贫。全区获省级授残疾人创业就业示范点挂牌4家，市级授牌10家。树立了典型模范：一是龙腾公司董事长张邺（肢体残疾），获全国自强模范；二是传明果袋厂厂长杨贵敏（肢体残疾）获贵州省“最美家庭”；三是肖兴英收养56名残疾儿童获国务院表彰“全国文明家庭”；四是檀木世家厂长赖贤友集中安置残疾人就业，获国务院表彰“优秀农民工”。五是西秀区政府残工委获国务院残工委表彰先进集体，初步兑现了西秀区政府残工委向党和人民许下的小康承诺。※

人基层组织，全县 32 个乡镇（街道）残联理事长实现了专职，配齐 32 个乡镇（街道）残联专职委员、574 个村（居、社区）残协专职委员，落实了待遇，实现了全县残联基层组织规范化建设全覆盖。

二、认真履职，开辟扶残助残新篇章

（一）扶残助残康复工程。通过实施“共沐阳光”行动，积极协调“中央专项彩票公益金”、“七彩梦行动计划”、贵州省残疾人康复重点工程等项目，大力开展光明、助听、助行、矫治等一系列扶残助残工程。为 1998 名白内障患者实施复明手术，为 780 名听力障碍残疾人验配助听器，为贫困下肢缺肢者安装普及型大、小腿假肢各 100 具，为 35 人次 0-7 岁聋儿实施抢救性康复训练，发放残疾人辅助器具 12000 余件。

（二）扶残助残就业工程。五年来，共完成各类培训 30 期 1250 人次；为残疾人创业就业提供信息、技术、资金、人才、场地服务，扶持有创业意愿和创业能力的残疾人创业，新增 1076 名残疾人就业，扶持 379 名残疾人创业并带动近 2000 名残疾人就业；通过实施残疾人同步小康“千百十”创业就业行动，打造了 27 个具有特色的残疾人创业就业示范点。

（三）扶残助残扶贫工程。为加大对残疾人的脱贫攻坚力度，出台了《织金县残疾人精准扶贫工作实施方案》，召开专题会议十余次；将贫困残疾人家庭纳入精准扶贫范围，统筹安排、重点倾斜、同步实施；建立残疾人精准帮扶对象数据库，“造血式”扶贫与“输血式”扶贫双管齐下。通过产业扶持创业、示范带动就业、政府兜底保障和生态移民等形式抓扶贫工作，已有 6856 名残疾人脱贫，脱贫率达 56.4%。

（四）扶残助残保障工程。五年来，为持证贫困残疾人发放困难生活补贴 180 余万元，为一、二级重度残疾人发放护理补贴 230 万元。为 1751 户农村贫困残疾人家庭实施危房改造，补助资金 1050 万元；为 1010 人次智障和重度残疾人提供

了“阳光家园计划”居家托养补助 50 余万元；16356 名残疾人享受低保；36895 名残疾人参加城乡基本养老保险，2171 名残疾人参加城镇医疗保险，56347 名残疾人参加新型农村合作医疗保险。为 266 名残疾人家庭学子、54 名残疾人学子发放“圆梦大学”助学金 70 万余元。认真落实《特殊教育提升计划》，把残疾人教育与常规教育同步规划同步实施，采取随班就读、送教上门等方式，“三残”儿童入学率达 92.2%。

（五）扶残助残维权工程。成立了法律服务站，采用“六心工作法”接待残疾人来信来访，依托“两个信息平台”，畅通网络信访渠道，打造“阳光信访”，对残疾人反映的问题，做到件件有落实，事事有回音，信访办结率达 100%，切实保障残疾人合法权益。

三、倾情服务，打通扶残助残最后一公里

努力打通服务残疾人最后一公里，真正做到密切联系残疾人群众。织金县残联组织开展了“进村办公·上门服务”活动，与群众面对面服务，为残疾人群排忧解难，得到残疾人群的一致好评。截止 2016 年底，已到 106 个边远村开展此项活动，为 984 名行动不便的残疾人办理了残疾人证；投入资金 100 余万元帮扶救助近 1000 户残疾人家庭；投入资金 160 余万元扶持 78 户残疾人家庭自主创业，创建残疾人创业就业示范点 8 个；投入资金 30 万元为 20 户困难残疾人家庭实施危房改造；投入资金 15 万元为 15 户残疾人家庭实施无障碍改造；投入资金 10 万元筛查出各类康复项目对象 334 名，发现有一定潜力的残疾人运动员 18 名；还为 9 户残疾人家庭解决矛盾纠纷。2015 年省残联党组书记、理事长杨云在《织金县残联开展进村办公·上门服务活动成效显著》工作简报上批示：织金县残联深入基层，服务群众，办实事，成效显著，这是全省残联‘最大的责任是抓落实’的突出体现。※

贵阳市举办 2017 年“迎新春” 全市残疾人文体竞赛

在 2017 年新春佳节即将来临之际，为给全市残疾朋友营造一个欢乐、祥和、文明的节日氛围，丰富残疾人的文体生活，1 月 13 日，贵阳市残联举办了“迎新春”全市残疾人文体竞赛活动。

活动有来自不同行业、不同残疾类别的 130 余名残疾朋友报名参加，包括肢残朋友、盲人朋友、聋哑朋友和智障朋友等，其中年龄最大的 74 岁，年龄最小的只有 12 岁，有参赛妇女 29 人，另外还有志愿者 11 人在现场为残疾人服务。活动设飞镖、象棋、乒乓球、盲人乒乓球和盲人象棋 5 个竞赛项目等；邀请专业老师担任裁判，做到公开、公平、公正。通过 3 个多小时的角逐，每个项目分别决出了一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等奖 3 名和优秀奖若干名。

贵阳市残联定期开展残疾人文体竞赛活动，不



仅可以增强残疾朋友的体育健身意识，提高残疾人的身心素质，增进残健之间以及残疾人朋友之间的交流，同时还可发现一些运动员苗子，为选拔培养优秀的残疾人运动员奠定基础，为我市残疾人体育事业再上新台阶做出积极贡献。※

（贵阳市残疾人康复教育培训中心：黄 英）

黔西南州举行中国残疾人 福利基金会蜜儿餐发放仪式

12 月 30 日，黔西南州在州盲聋哑学校举行中国残疾人福利基金会蜜儿餐发放仪式。州残联党组书记、理事长韦光兴，副理事长郎凤琴，州教育局督学陈运忠，州盲聋哑学校的全体师生参加了发放仪式。

仪式由州残联副理事长郎凤琴主持，州残联党组书记、理事长韦光兴作了讲话，介绍了蜜儿餐的来源及分配情况。2015 年中国残联原理事长、中国残疾人福利基金会原理事长汤小泉亲临黔西南州视察调研，决定对黔西南州残疾人事业给予特殊支持，由中国残疾人福利基金会捐助 120 万元款物，

重点帮助残障儿童解决儿童轮椅和营养餐问题。此次发放的儿童营养蜜儿餐价值 50 万元人民币，共计 417 件。州残联根据各特校和机构在校学生人数对蜜儿餐进行了分配，全州八县市、州盲聋哑学校及两所民间社会组织机构共计七百多名学生受赠此批捐赠物资。

据悉，此次集中发放仪式在州盲聋哑学校开展，全州八县市及社会组织机构学生受赠的蜜儿餐已经分发到位。※

（黔西南州残联：程永萍）

余庆 省侨联主席吕虹到大乌江镇走访慰问

1月3日，贵州省侨联主席吕虹、副主席陈新伦等一行冒着严寒，不辞辛劳来到驻村帮扶联系点余庆县大乌江镇红渡村，走访慰问困难残疾群众，向他们送去慰问金及慰问物资，把党和政府的关怀和温暖送到残疾人心中。在贫困残疾人李如琴家里，吕虹主席详细询问家庭的经济状况和生活来源，认真察看房屋居

住状况，了解他们的实际困难和所需所求。每到一处，省侨联领导与贫困残疾人嘘寒问暖，进行心与心的交流，鼓励他们树立信心，乐观进取，迎难而上，自立自强。在走访慰问过程中，向重度肢体残疾人捐赠轮椅车20辆，向贫困残疾人送去了棉被、棉衣、鞋子等慰问物资。

据悉，春节期间，余庆县各



乡镇(街道)残联遍访50个村(社区)，共慰问贫困残疾人95户，发放慰问金5.25万元及一批慰问物资，让城乡贫困残疾人高高兴兴喜迎新年。※

(余庆县残联：何江)

荔波 “四字诀”做好新春送温暖活动

春节前夕，荔波县残联在突出“早”“公”“广”“实”四个特点的基础上，走访残疾人精准扶贫建档户、留守残疾儿童、生活困难老党员、残疾人运动员等128户，发放慰问金4.51万元。

一是精心安排部署，突出一个“早”字。县残联从2016年12月底就开始着手准备，制定了慰问工作计划，对慰问对象、金额、责任人等各项工作作了具体

安排和详细部署。

二是认真调查摸底，突出一个“公”字。组织各乡(镇、街道)对生活困难残疾人全面细致的调查摸底，建立工作台帐，按照公开、公正、合理的原则，逐级审核确定走访慰问对象，有力地保证公平性。

三是扩大慰问范围，突出一个“广”字。积极协调相关部门把残疾人慰问融入全县集中走访慰问活动中。同时，开展就业援

助月宣传、“寒冬送温暖”等活动，向贫困残疾人家庭开展送物资、送文化等多种形式的慰问活动。

四是注重关怀关注，突出一个“实”字。在走访慰问时，针对困难残疾人的实际情况，积极帮助他们出点子、理思路、谋发展，鼓励残疾人树立战胜困难的信心和勇气。※

(荔波县残联：全露)

黄平 党心连民心 春节慰问显真情

为了使贫困残疾人能度过一个安乐祥和的春节，黄平县残联开展春节慰问残疾人活动。经过前期各乡镇上报的贫困残疾人家庭名单，1月18-19日，黄平县残联全体党员干部分成两个慰问工作组，对全县60余户贫困残疾人开展为期两天的春节走访慰问活动。理事长杨继，副理事长杨雪

芹分别带领工作组，冒着严寒奔赴乡镇展开慰问。在乡镇党委政府有关领导的配合下，每走一户，慰问组都详细询问他们的家庭、生活情况，并致以新春的祝福和送上节日慰问金300元，吩咐他们在生活上如遇到什么困难，要及时向当地党委政府反映，帮助他们解决实际困难。

在谷陇镇黄泥村七组杨宁家里，听说瘫痪在轮椅上的杨宁于2016年连续失去两位亲人、家中仅依靠年近7旬的母亲支撑、并且还有2个就读小学的孩子时，县残联副理事长杨雪芹当即从自己荷包里掏出200元现金塞给杨宁，这位硬汉流下感动、辛酸的泪水! ※

(黄平县残联：马崇英)

关 岭

开展“扶残助学”活动

2月14日，关岭县残联举办2017年“扶残助学”活动，向来自全县各乡镇的3名学前残疾儿童、3名残疾大学生共发放补助资金1.5万元。

关岭县残联理事长周翔在活动中表示，县残联将会一如既往的重视残疾人教育问题，关心支持贫困残疾学生和残疾人子女就学问题，使更多残疾学生及残疾人子女从中受益，希望各位残疾儿童家长要教育子女树立身残志坚和“自尊、自信、自强、自立”的坚强意志，努力提高自身素质，为构建社会主义和谐社会贡献一份力量。同学们纷纷表示：“一定不辜负父母亲对我们的期望，不辜负县委县政府和残联对我们的关怀，要努力学习，学好本领，回报社会，并将扶残助残的传统美德传递给他人”。※

(关岭县残联：胡 丽)

镇 宁

发放学前教育残疾儿童补助资金

为推进学前特殊教育发展，扩大残疾儿童学前教育资源，不断提高残疾儿童学前教育入园率、巩固率，为家庭经济困难的残疾儿童享受普惠性学前教育提供资助。镇宁县残联根据贫困残疾儿童家长的申请，经过调查、审核、公示后，集中为6名4—6岁在园及康复训练学校接受教育的困难残疾儿童发放2016年度学前教育补助金共计1.8万元。

发放残疾儿童学前教育救助金，一定程度上减轻了残疾儿童家庭的经济负担和残疾儿童入园难的问题，让残疾人家庭和残疾儿童感受到党委和政府的温暖。※

(镇宁县残联：徐 磊)

花溪

你我共同就业 享受经济发展成果

为促进残疾人就业，年初，花溪区残联组织开展了2017年“就业援助春风行动月”活动，开展招聘会2期，共有16名残疾人达成就业意向。

首期招聘会，是由区残联、人社局、区总工会、区妇联联合举办的2017年就业援助月“春风行动”专场招聘会。此次招聘会促成8名残疾人与用人单位达成就业意向，同时发放就业创业、劳动保障、社会保险、工伤保险、流动人口管理、禁毒宣传、残疾人保障等资料3000余份。第2期残疾人就业现场招聘会是在残联多功能会议室举办的残疾人专场招聘会，由贵州娇乡红食品责任有限公司现场进行招聘，最终通过双向选择，有8名残疾人达成就业意向。※

(花溪区残联：李庆 张娅)

黔西

“春暖乌蒙”就业服务“春风行动”招聘会



1月22日，黔西县残联协同县人社局、县妇联、团县委、县工商联、县总工会等部门，开展黔西县2017年“春暖乌蒙”就业服务“春风行动”招聘会。

据悉，参加此次招聘会有30家爱心企业共为求职者提供电工焊工、机械加工、幼儿园教师、保洁员等93个岗位，解决800余人的就业问题。活动当天，有150余名残疾人到场咨询，最终有18名残疾人与用工单位达成了用工意向。

活动现场，发放《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《就业促进法》、《贵州省残疾人保障条例》、《贵州省残疾人就业办法》、《贵州省困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》等宣传资料15000余份。※

(黔西县残联：肖贵林)

在岭上

——“第一书记”驻村的日日夜夜

“滴—答、滴——答”，楼下水龙头漏水的声音灌满了吴昭彬的耳朵，在村卫生室楼上这间小小的屋子里，一张简易的单人床、一张桌子，幽暗的白炽灯摇晃着，10点不到，四周一片寂静，抬眼望向窗外，伸手不见五指，只听到对面山上传来的沙沙声。2016年4月20日夜，这是吴昭彬来到镇远县江古镇水岭驻村的第一个晚上，翻来覆去，辗转难眠……

“喔—喔—喔——”，公鸡的打鸣声划破长空，刚刚入睡的吴昭彬打开手机，定睛一看，五点零二分，多年的从戎生涯，小吴已经养成了早起的习惯，翻身起床，推开窗户，大地还在夜色中。来到楼下洗漱，不知哪个村民家养的狗，冲着吴昭彬：汪、汪汪，汪汪，小吴这个外来者，狗都欺负。找不到地方吃早餐，自己带的方便面又没有开水泡，简单几块饼干，套上自己最喜爱的小西装，吴昭彬走马上任了。

清晨七点，整个水岭村笼罩在大雾中，吴昭彬双脚泥泞，连摸带爬，终于找到了村委会，孤零零

的一栋二层小楼，大门紧锁，锁头上满是灰尘，门上结满了蜘蛛网，看来很久没人光顾过这里了，徘徊在村委会门前，吴昭彬感到了问题的严重性，这个第一书记不好当哦！

根据省委、省政府统一安排部署，为打赢脱贫攻坚战，省残联党组决定从机关中选派作风好、能担当的干部参加省直机关驻村工作队，年近六旬的巡视员揭晓东主动担纲，担任工作队队长，在老揭的带领下，省残联办公室副主任李绍剑，组联部主任科员吴昭彬来到镇远县江古镇，分别担任大岭村、水岭村第一书记，吴昭彬开着他刚买不久的轿车来到了贫困村水岭。

在浓雾中，吴昭彬开始走村串户，水岭村共辖22个村组，315户，1456人，村组相对分散，沿着泥泞的山路，不分昼夜，田间地头，村民屋檐下都可以见到昭彬的身影，村民龙志远说：这个小伙子是来做实事的。用了近两个月的时间，吴昭彬走访了22个村民组，遍访了121户贫困家庭，通过走访，吴昭彬对村情有了更深刻的了解：水岭是一个典型

的农业村，主要从事传统的种植业和养殖业，这里位置偏僻，交通不便，距江古镇 18 公里，距县城 44 公里，全是山路。全村贫困人口 121 户，463 人，有三分之一是文盲和半文盲，贫困户比例大。村民种植农作物品种单一，大部分劳动力靠外出务工来增加经济收入，村集体经济几乎没有，村民“等靠要”的思想严重，有村民甚至将县里发给村民用来养殖的鱼苗煮来下酒，觉得只要有顿饭吃，有点酒喝就是幸福生活了

水岭村党支部因“服务能力弱、服务意识不高，群众意见大，被镇远县委定为“软弱涣散党组织”，这就是吴昭彬任第一书记的党支部。通过走访，吴昭彬让村民给党支部提意见，自己来到党员家里，与老支委，老党员促膝长谈，找出问题所在，帮助大家树立信心，很快，那个布满灰尘的村委会大门终于打开了，在省残联的支持下，党员活动室，会议室有了桌椅，有了电脑，台账也建起来了。党员们聚在一起，开展党员教育日，第一书记上党课等活动，吴昭彬与党员们共同分析水岭存在的问题，一起商讨解决问题的办法。为方便老百姓，水岭还实施村干部“赶集坐班”制度，村支两委的成员轮流到便民服务中心为村民解决实际问题。灯火通明中，村委会那栋小楼也成了吴昭彬在水岭的家。

38 岁的吴昭彬 2014 年底从部队转业到省残联机关，多年的部队生活让他养成了干练的工作作风，热情，积极向上，从黔东南走出去的他重返家乡，语言、生活习惯与村民没有两样。来到水岭，昭彬主动与村民聊家常，交朋友，村民龙志远夫妻在村里的路边开了个小饭馆，为了解决生活问题，昭彬和李绍剑找到他们，希望在他家搭伙，好客的夫妻俩毫不犹豫就答应了，夫妻俩将他们作为好朋友，在生活上给与了他们无微不至的照顾。作为党员的龙志远看着村里的现状，他的心里也着急，小饭馆有时甚至几天都不开张，村里的现状也制约着他们小饭馆的经营，工作队

的到来让他们看到了未来，夫妻俩将发展的希望放到了吴昭彬他们身上。

水岭大坪组的村民姚茂云肢体残疾，行动不便，他和附近的村民常年要到很远的地方去担水喝，吴昭彬将解决他们的饮水问题作为到水岭后要做的第一件实事来抓，需要的资金并不多，但要走的程序可不少，他的小轿车不停地在山路、高速上穿梭，在省残联和县里的支持下，水管买来了，大家一起动手，水从山下引到了山上，姚茂云和附近的 13 户村民彻底解决了饮水问题，



这是姚茂云和村民第一次喝到自来水，那个高兴劲，就别提了。投入资金一万多，投入的劳力也不多，对于我们来说，这不过是个小事，而对村民来说却是天大的事，吴昭彬到水岭做的第一件事就是为村民解决了天大的问题，百姓对他有了更多的信任。

运送水管时，司机看到通村组的道路很烂，都是土路，不愿去。水岭村 22 个村民组没有一个人寨公路通水泥路，道路坑坑洼洼。路不好，村民出行困难，外人也不愿进来，只有修好了道路，才能谋发展，昭彬与在大岭的李绍剑一合计，在广泛征求村民的意见后，他们将两个村的进村组道路硬化和大岭河流域河道治理作为工作重点来抓，在队长揭晓东的统一协调下，方案往上报，

省残联党组和镇远县委决定大力支持，资金很快到位，目前，大岭到水岭，滥田到蕉溪的通村组道路硬化工程正在紧张的施工当中，有部分已经完工，而所有通村组道路的硬化工程也即将开工建设，河道治理施工也即将完工。

一大早，吴昭彬就来到位于下水组的水岭竹鼠专业合作社，由于天冷，合作社的竹鼠死了几只，杨渐勋和妻子很着急，昭彬走进圈舍仔细查看，叮嘱要注意给竹鼠保暖。竹鼠合作社是水岭唯一的合作社，水岭自然条件好，没有污染，但是受传统观念的影响，整个村牲畜栏 300 余头，生猪存栏仅仅 650 余头，五年前，下肢残疾的杨渐勋开始尝试竹鼠养殖，但是由于缺乏支持，加上不懂技术，钱没赚到，反而亏了不少钱，夫妻俩丧失了信心，昭彬来了之后，给他们鼓劲，分析失败的原因，通过改进养殖技术，扩大规模，30 多户贫困村民通过小额贷款入股，省、县残联资金支持，如今，这个水岭村唯一的养殖合作社呈现良好的势头，上千只竹鼠即将上市。水岭村有贫困残疾人共 33 人，共 11 户，他们是脱贫的重中之重，扶持贫困残疾人创业也是驻村工作的重点，在吴昭彬的协调下，省残联资助滥田村民组残疾人刘云书扩大生猪养殖规模，现在刘云书养的生猪已经达到 100 多头，春节前要出栏几十头。以扶持创业，通过创业带动村民发展种养殖是水岭村支部正在开展的工作，通过示范，村民们也在逐渐改变观念。

吴昭彬每个月要在水岭驻村二十天以上，在部队时就照顾不了家庭，夫妻才团聚一年多，他又离开妻子和儿子，一头扎进水岭的驻村工作。今年国家放开二孩政策，一直想再要一个孩子的夫妻俩决定再生一个，夫妻俩年纪都不小了，今年九月终于再次怀上了宝宝，由于在村里，昭彬照顾不了妻子，10 月的一天，妻子一不小心摔了一跤，孩子摔没了，等昭彬赶到家里，妻子嚎啕大哭，一股脑的埋怨吴昭彬没在家照顾她和孩子，昭彬一言不发，他愧疚对不起妻子，对不起

孩子，自己也郁闷到了极点。两天后，吴昭彬告别妻儿，回到水岭，这里还有云上茶叶基地发展，反季节蔬菜大棚建设，大岭河流域水岭段土地项目整理，稻田养鱼，果树种植，生态移民等诸多项目等着他做计划，做申报。

12 月初，省残联党组书记、理事长杨云再次来到水岭和大岭村看望吴昭彬和李绍剑，给他们带来了取暖器和电视机，杨云说，要解决好驻村队员的生活问题，心安才能更好地工作。几天的时间里，杨云深入调研，吃住在村民家里，通过调研，杨云充分肯定了驻村队员的工作，并对下一步的驻村工作做了具体的安排。

12 月底，我第一次前往水岭去看望昭彬，沿着舞阳河一路向上，刚爬上半坡，浓雾弥漫，道路狭窄，能见度极低，段师傅小心翼翼，摸索着前进，穿过雾区，接近江古镇的路段正在修路，道路泥泞不堪，再往前行，又是爬坡的山路，这里的雾更大，两个小时，穿行 44 公里，终于来到水岭村。吴昭彬在龙志远家的小饭馆里和新当选的村支书石运香、支委龙志远正在商量生猪示范养殖的事，八个月的时间，水岭村摘掉了“软弱涣散党组织”的帽子，这个月村支部刚刚完成改选，年轻的、想干事的、有能力的优秀党员进入了新一届水岭村党支部班子，“党建扶贫”引领精准脱贫已经取得了初步效果。

昭彬的屋子里取暖器开着，很暖和，电视里正播着扶贫攻坚的新闻，楼下水龙头的滴答声没有了，那条狗不停地向我们摆着尾巴……虽然下着雨，但是水岭通村组的道路硬化工地、大岭河流域治理工地都在进行施工，数九开始了，寒冬中却蛰伏着春的气息。

夜色中，我告别大雾紧锁的水岭，告别昭彬和绍剑，车至山顶，不过几百米，水岭已经在视野中消失。回头向下，似乎能看到他们忙碌的身影，驻村的他们正在带领这里的百姓冲出迷雾、冲出大山。※

(省残联宣文部：梁传南)

山高水长

——倾力帮扶残疾人的村支书



鱼良溪村位于梵净山脚下的鱼良溪峡谷，这里四季常青，景色秀美，门前的闵孝河清澈见底，生活在自然生态保护区的村民享受着大自然给与的馈赠。

八月的鱼良溪热浪逼人，从遵义赶到鱼良溪的我们汗流浹背，爬上团董坡顶时，人似乎要窒息了，看到地上的一堆西瓜，顾不得失态，拍开一个送到嘴里。“那是喂猪的”，一个衣着朴素的老大哥阻止了我们，他就是江口县闵孝镇鱼良溪村的村支书，全国劳模杨再练。

今年 58 岁的杨再练跑过运输、开过饭馆、办过预制板厂，作为村里的能人，他 2004 年当选村支书，这一干就是十二年。一上任，杨再练就 and 村支两委一班人带领村民向贫困宣战，由于得天独厚的自然条件，阳光、雨水充沛，种养殖成了鱼良溪主攻的方向，到 2007 年，整个鱼良溪村民都实现了增收，村民们干得热火朝天，种植西瓜、蔬菜、草莓等经济作物，养土猪、冷水鱼，产销两旺，村民们过上了有滋有味的小日子。

由于历史原因，4000 多名村民中有 116 名持

证残疾人，这些残疾人自己没有能力创业，帮别人打工又没人要，他们成了鱼良溪奔小康的大难题，怎么办？杨再练和村支两委成员一合计，决定采取村支两委成员帮扶的方式，2010 年开始，每人帮扶 2 至 3 位残疾人，一个月给一个残疾人四百元生活补助，尽管村支两委和党员尽其所能，但到 2015 年为止，村里重度残疾人的生活并没有太大的改善，村支两委决定把促进残疾人创业就业作为全村工作的重中之重予以优先考虑和服务，在省、市、县残联的帮助下，黔馨家园这一残疾人集中就业和托养的新探索呈现在我们面前。

今年，村里筹资在团董坡修建了残疾人创业就业基地和黔馨家园，将全村失去劳动能力和聋哑、肢残的 22 个村民接到了这里，采取集中食宿、集中托养、集中培训、集中劳动的方式彻底解决重度残疾人脱贫的问题。22 个残疾人中有 18 个有一定的劳动能力，养猪劳动强度不大，就这样，生态猪养殖开始了，杨再练选择了本地的萝卜猪，这种猪肉质鲜美，销路好，黔馨家园里管理人员负责饲料来源，自然裂开、有破损的西瓜成了养猪的好饲料。熟食喂养是肉质的关键，有劳动能力的残疾人在这里扫扫地，煮煮猪食，喂喂猪，失去劳动能力的残疾人则由管理人员照料，虽然这里还没有产生效益，但托养免费的残疾人都有一份工资，岗位不同收入不同，扫地的也有四百元的收入作零花。

这些残疾人吃住在这里，就像一个家，大家各司其责，饭厅里很多残疾朋友在看奥运举重比赛，边看边比划着举重动作，他们这种开心是发自内心的，虽然他们不能用言语表达。老杨比划着叫大家去把猪赶出猪圈，我跟着，原来他们是



对残联购买社会服务的思考

近年来,随着基层残联组织建设的不断加强,残联枢纽型组织作用的不断发挥,各级残联结合自身建设的实际,积极探索残联服务职能的转型拓展,部分地方残联已不同程度地开展了残联购买社会服务的实践,为残疾人提供了更加专业、更加精准的服务项目,并取得了良好的效果。可以说,残联组织购买社会服务逐步成为残联主动顺应发展形势、创新管理方式、优化残联服务的

重要方式,也是残联组织拓展服务职能、发挥纽带作用的有效载体。如何做好残联购买社会服务工作?结合我省残联购买社会工作实践情况,谈谈自己的看法。

一、残联购买社会服务的现状

目前,全国大多数省市启动了政府购买残疾人服务试点工作,积极制定购买服务项目,安排

为了让萝卜猪长得更好,将圈里的猪赶出来做锻炼,练习高台跳水,猪动起来了,进入水池又消了毒,这样养出来的萝卜猪一定会大受欢迎,我们提前向老杨做了预订,春节上桌的萝卜猪肉是怎样的香味,我很期待。

来到村委会,办公室很简陋,但楼前的展板吸引了我们,展板上全村残疾人的情况一目了然,老杨如数家珍般说出每一个残疾人的具体情况,怎么帮扶,怎么脱贫,老杨都有小算盘,杨再练心中的走共同富裕路,残疾人一起奔小康的思路非常清晰。

离村委会不远是村里残疾人向标创办的兴乔果蔬专业合作社,他们自己有果蔬基地 1200 亩,辐射带动村民发展果蔬基地 7000 亩,年产值达 1500 万元,他们既做蔬菜种植供应,也做产品深加工,全县中小学营养午餐的蔬菜配送被他们承包了,在这里集中就业的残疾人有 11 人,月收入超过两千元。到去年为止,鱼良溪村有残疾人就业基地 1 个、残疾人领办的专业合作社 5 个、残疾人自主创业户 17 户、实现残疾人就业 87 人,有一定劳动能力的残疾人就业率为 100%。全村有一定劳动能力的残疾人人均收入为 6300 元,高于全县农

民人均纯收入平均水平。

杨再练在创业的路上走得非常艰辛,跑运输遭遇交通意外,预制板厂被洪水冲走了大部分设备,可是老杨没有屈服,稍做收拾,预制板厂又能运行了。收入不高的他,要供养残疾人,村民家的大小事他都要到场,开支不小,可是他却把全国优秀党务工作者一万元的奖金全部分给了村支两委成员和前任支书、主任,全省优秀党务工作者的六千元奖金全部投进残疾人创业。

年近 60 的老杨干劲十足,这里的山水养育了他,他和他的班子成员还在为全村百姓尽快小康、残疾人朋友共享发展的成果实干着,他们的脚步坚实有力。

送别我们时,老杨走在我的前面,大步迈开的他裤腿飘了起来,我看到了老杨那双鞋帮与鞋底已经分开的皮鞋,破烂的皮鞋虽然碍脚,但老杨依然大步朝前。是什么样的精神在支撑着这位共产党员?是什么让他甘于奉献、不思索取呢?

高高的梵净山、悠悠的闵孝河在向我们诉说着那些动人的故事……※

(省残联宣文部:梁传南)

预算资金。北京等较早实施试点工作的地区已着力推动购买服务工作流程的标准化,加强购买服务工作的社会监督,加大培育扶持社会组织的力量,逐步将购买服务工作从广覆盖转向提质量,从粗放扶持转向专业管理。2015年,省残联印发了《贵州省残疾人联合会实施政府向社会力量购买残疾人服务暂行办法》,就残联购买社会服务的组织保障、购买主体、购买主体与承接主体、购买残疾人服务项目、购买程序、资金来源及支付、标准等进行了规范性安排,大力引导各级残联全面推进购买社会服务工作,为转变残联工作方式、创新残联工作理念、全面推进残联购买社会组织服务提出了明确要求。

可见,残联购买社会服务越来越普遍。残联通过购买社会服务,不仅有效解决了基层残联缺乏专业技术支持等工作难点,提升了专业能力,扩大了服务残疾人的业务范围;而且加强了残联组织与社会组织的合作,实现了优势互补、资源共享,更重要的是为残疾人提供了更专业、更个性、更精准的服务。

二、残联购买社会服务的意义

(一) 残联购买社会服务是落实中央群团工作会议精神的要求

2015年《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》明确指出:“群团组织服务群众要盯牢群众所急、党政所需、群团所能的领域,重点帮助群众解决日常工作生活中最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题……通过项目招聘、购买服务等方式吸引社会工作人才、专家学者、社会组织等力量参与服务群众工作。”残联组织应顺势而为,认真贯彻群团工作会议关于购买服务的要求,并结合残联组织自身特点,积极探索实践适应残疾人事业发展要求的残联购买社会服务模式,全力推进残联社会化运作,通过购买社会服务,创新与社会组织合作方式,最大限度发挥残联枢纽型社会组织的作用。

(二) 残联购买社会服务有利于满足残疾人多方面需求

现在,残疾人的需求正从原来的单一化转向个性化,残疾人的需求期待更高,对需求表达的愿望更强,这就对残联开展各类服务提出新的挑战。新的时期,残疾人需求内容多,需求层次高,特别是专业化方面的需求明显增多,也更显突出。例如:残疾人康复训练、辅具器具适配、心理疏导、支持性服务及提升生活品质的专业技能等,这些多样化的需求远远超出了残联自身的能力范围,残联需要也只能借助外力,特别是通过购买专业化的社会服务来满足残疾人的需求。

(三) 残联购买社会服务有利于促进残联工作创新发展

党的群团工作会议明确指出,“群团工作在继承创新中不断加强,但与新形势新任务的要求相比仍存在许多不适应的问题。有的群团组织工作和活动方式单一,进取意识和创新精神不强,存在机关化、脱离群众现象”。残联组织传统的工作思路、工作方法、服务理念已不能适应新形势、新常态、新变化下残联工作的创新发展要求,必须转变思想观念,顺应形势发展要求,深入残疾人,实现创新转型,通过购买社会服务等服务新方式,加强与社会组织的合作,利用社会资源的专业优势服务残疾人,提升残联工作效能,满足残疾人需求。

(四) 残联购买社会服务有利于增强残联凝聚力和号召力

党的群团工作会议指出:“群团组织基层基础薄弱、有效覆盖面不足、吸引力、凝聚力不够问题突出”。从目前的情况看,受残联人员自身素质及多方面条件限制,残联组织开展的一些活动和服务还不能满足残疾人的需求,对发挥其帮助残疾人解决日常工作生活中最关心、最现实的利益问题和最困难、最忧虑的实际问题的作用还不够,在残疾人队伍中影响力、凝聚力有待加强。残联组织通过购买社会组织服务,聘请专业人员和机构为残疾人提供更实用、更急需的专业化服务,开展参与度更广、覆盖面更大、残疾人更实

惠的各类服务，可以大大提高残疾人的知晓率和参与度，增强残联组织在残疾人队伍中的影响力、号召力和凝聚力。

三、残联如何做好购买社会服务工作

（一）转变思想观念

残联购买社会服务是残联工作观念上的突破，工作方式上的转变、工作方法上的创新。各级残联组织要深刻认识新形势、新常态下残联工作的新要求，突破以往单一性的工作方法，把更多的精力、更多的人力投入到残联组织建设、事务管理等必须由残联组织依法承担的基础性工作上来，通过社会组织的专业力量参与合作，实现残联抓基础工作制度建设，社会组织提供精准化、专业化、贴心化服务的共赢格局。

（二）坚持需求导向

残联是代表残疾人的群团组织。残联不仅要让残疾人成为活动的参与者，更要让残疾人成为活动的主角。残联购买社会服务要注重以残疾人需求为导向，着重考虑项目内容是否与残疾人的实际需求相符合，项目的覆盖面、受益面是否针对相应的残疾人群体，真正做到“服务项目从残疾人中来，服务到残疾人中去”，保证服务项目响应残疾人需求，呼应残疾人心声，真正体现服务残疾人的工作理念，通过残联创造性工作的开展来增强残联的活力和号召力，赢得残疾人的信任。

（三）建立购买机制

按照公开透明的原则，建立残联购买社会服务的机制，及时、准确向社会公布购买服务的具体项目、购买形式、对承接主体的要求、资金支付、绩效评价等信息，建立起包括项目立项、预算编制、组织采购、合同签订、监测评估、资金支付等内容的购买服务机制。一是明确购买主体。在坚持残联为购买主体的同时，可以鼓励和引导基层残联联合购买社会服务，既可以是一个残联单独购买，也可以是多个残联联合购买，通过集中购买降低采购成本。二是明确购买范围。除应当由各级残联直接提

供、不适合社会力量承担的基础性工作外，其他能够直接、有效、广泛地作用于广大残疾人的康复、教育、就业、无障碍建设、居家托养、职业培训等方面的项目，均可以纳入购买范围。购买主体既可以购买完整的服务项目，也可以分段购买相关服务。三是明确承接主体。各类依法成立的社会组织、企业等均可作为承接主体，承接主体除具有独立承担民事责任的能力外，还应具备提供服务所需的专业人员、专业技能、专用设备、设施等，并且具有良好的社会信誉。四是明确采购程序。购买服务原则上应采用公开招标，必要时按照规定程序可以采取竞争性谈判、邀请招标、询价等方式确定承接主体，严禁转包行为。双方必须签订合同，并严格履行合同中明确的双方权利和义务。同时，购买主体要加强对服务提供全过程的跟踪监管和服务结果监测、评估和验收。

（四）建立绩效评估机制

主要包括：一是建立由购买主体、承接主体及残疾人救助对象三方参与的综合性评估机制，设置合理的评估评价指标及流程，对购买服务项目完成的数量、完成质量和资金使用的效率等进行综合考核，评价考核、评价结果作为以后年度选择承接主体的重要参考依据。二是建立良好的投诉机制，保证残疾人对购买社会服务的质量评价有一个投诉通道，必要时还可建立由上级残联或其他相关政府组织、司法机关等接受投诉的机制，将残疾人对承接单位服务质量的投诉情况作为以后年度选择购买主体的参考意见，增大残疾人满意度的影响作用。

总之，残联购买社会服务是新形势下残疾人事业健康发展的需要，是推动残联自身转型发展的重要抓手，是残联提升工作效能、提高服务质量的重要途径，也是残联更好地参与社会治理、发挥枢纽作用的有力举措。全省各级残联都要高度重视这项工作，并按照《贵州省残联残疾人联合会实施政府向社会购买残疾人服务暂行办法》大力推进、健康发展。※

（省残联康复部：许春来）

贵州省残联大事记

(2017年1月-2月)

2016年12月30日,由贵州省全民阅读活动领导小组办公室主办的贵州省第一届“书香贵州·阅读盛典”在安顺举办,贵州省残疾人联合会获得全省首批“全民阅读示范单位”荣誉称号。

2017年1月5日-6日,中国残疾人福利基金会、中国三星集团有关负责人到我省检查验收集善三星爱之光助学启能行动项目。

1月8日-14日,按照省政府残疾人工作委员会的工作安排,省政府残工委办公室组织四个检查考评组,分赴各市、州和省直管县对2016年残疾人重点工作进行检查考评。

1月11日-13日,省残联、省财政厅、省地税局、人民银行贵阳中心支行组成残疾人就业保障金工作专项调研工作组,赴黔东南州、铜仁市和贵阳市,就按比例安排残疾人就业审核暨残疾人就业保障金征收工作开展专项调研。

1月17日,贵州盛华职业学院盲人学院、贵州特殊教育中等职业技术学校2017年招生会暨全省盲人按摩交流会在贵州盛华职业学院召开。陈健副理事长出席会议并讲话;省残疾人就业服务中心、贵州特殊教育职业技术学校、贵州盛华职业学院盲人学院、各市州残疾人就业服务部、部分市州特殊教育学校负责人参加会议;重庆市残疾人就业服务中心负责人应邀参加会议。

1月20日,贵州省残疾人福利基金会进行了换届,选举产生第二届理事会。杨云理事长出席会议并讲话,副理事长、贵州省残疾人福利基金会第一届理事长黄广钦代表第一届理事会作工作报告,

陈健副理事长作换届筹备工作情况报告,机关党委书记龙月祥向参会代表介绍了第二届理事人选的基本情况,第一届基金会副理事长童泽作章程修订说明,郭万泉代表新当选的第二届理事会发言。经过选举,郭万泉、童泽、魏红杰、韦明章、邓兴贵、王爱华、许敏、何晓玲、孟泽红、柯昌甫、涂九慧、黎仕敏当选贵州省残疾人福利基金会第二届理事会理事。郭万泉当选第二届理事会理事长,童泽当选常务副理事长,魏红杰当选副理事长,韦明章当选秘书长,黄中敏当选监事。

1月22日,省政府副省长、省残工委主任陈鸣明,在省政府残工委副主任、省残联党组书记、理事长杨云陪同下,到黔南州平塘县大塘镇新光村走访慰问贫困残疾人及其亲属,向他们致以新春祝福,并为他们送去了慰问金和慰问品。

1月24日,省残联召开2016年度民主生活会。党组书记、理事长杨云主持会议;党组成员黄广钦、陈健、龙月祥参加会议;省纪委监委驻民政厅纪检组正厅级专职纪检员杨瑞安、副主任科员邵鑫同志莅临指导。

1月24-26日,新春佳节来临之际,省残联党组杨云、黄广钦、陈健、龙月祥分别看望慰问省残联退休老同志,向他们致以良好祝愿和新春的祝福。

2月13日,黄广钦副理事长到贵阳市调研残疾人精准康复服务工作情况。

2月15日,在党组书记、理事长杨云带领党组成员黄广钦、陈健、龙月祥集体前往安顺市西秀区黔中残疾人综合服务创新示范园实地调研,探索

残疾人“兜底扶贫”转为“就业扶贫”新途径。

2月21日，第五次全省残疾人事业工作会议暨2017年省政府残工委全体会议在省政府召开。会议的主要任务是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进残疾人事业发展的一系列决策部署，传达学习第五次全国残疾人事业工作会议精神，深刻分析残疾人事业发展面临的新形势新任务，对“十三五”时期进一步加快残疾人同步小康工作进行再部署、再落实。省政府副省长、省残工委主任陈鸣明出席会议并作重要讲话。陈鸣明指出，去年以来，我省残疾人事业发展取得较好的成绩，为推进残疾人同步小康进程奠定了坚实的基础。一是残疾人生活保障水平进一步提升。二是残疾人事业发展政策措施进一步健全。三是残疾人事业发展基础进一步夯实。陈鸣明就“十三五”时期加快推进残疾人同步小康和扎实做好2017年残疾人工作提出要求，一是肯定成绩，提高认识，切实增强做好残疾人工作的责任感、使命感和紧迫感；二是突出重点，补齐短板，着力把残疾人事业和残疾人同步小康工作做得更细、更实和更好；三是加强领导，强化责任，努力在残疾人各项工作落实上扣扣子、担担子和钉钉子。受省政府残疾人工作委员会委托，省政府残工委副主任、省残联理事长杨云向大会报告“十二五”时期全省残疾人事业发展情况和“十三五”时期

加快推进残疾人同步小康进程的主要安排。会议听取了省政府残工委成员单位省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省发展改革委、省财政厅和贵阳市、黔东南州、安顺市西秀区、毕节市织金县的残疾人工作情况汇报。省政府残工委成员单位负责人，省残联党组成员黄广钦、陈健、龙月祥，各市（州）政府残工委主任、贵安新区管委会分管残联副主任，仁怀市、威宁县政府残工委主任，各市（州）残联理事长，贵安新区社会事务管理局局长，仁怀市、威宁县残联理事长，省残联各专门协会主席出席会议。

2月22日，省残联六届主席团四次会议暨2017年全省残联工作会议在贵阳召开。会议传达了全国残联第六届主席团第四次全体会议和第三十一次全国残联工作会议精神，总结2016年全省残疾人工作，部署2017年全省残疾人工作任务。省残联党组书记、省残联执行理事会理事长杨云代表执行理事会向大会作工作报告。省残联党组成员、副理事长黄广钦同志作会议总结。省残联党组成员陈健、龙月祥就2017年分管的业务工作作了部署安排。省民政厅纪检组专职纪检员杨著清参加指导会议。各市、州残联理事长及办公室主任，贵安新区社会事务管理局局长，各县市（区）残联理事长，省残联各部室负责人，省残联各专门协会主席出席会议。※



黄毅，男，贵州松桃人，1985年出生，铜仁市儿童福利院书画教师。中国书法家协会注册教师，贵州省美术家协会会员，贵州省书法家协会会员，贵州省硬笔书法家协会会员，铜仁市美术家协会副秘书长。曾荣获“松桃苗族自治县优秀残疾人”称号，作品曾荣获全国建国六十周年书画大赛国画“优秀奖”、中国辛亥革命100周年书画大赛国画荷花“铜奖”等。

小时家境贫困，黄毅2岁时因感冒打针不幸致二级肢体残疾。8岁时，他与书结缘，因不能进校读书，只能从其他孩子那里找书来自学。10岁时，他热爱上书法和绘画。在新年里，黄毅看到村里家家户户贴上春联和年画，心想要是能写毛笔字和画画，就可以卖对联和年画赚钱维持生活。于是他就用石子、木炭等当笔，用地面当纸，照着别人用过的小学美术书和思想品德书慢慢临摹。13岁时，黄毅得到人生中第一支毛笔和一本柳公体字帖。2006年，黄毅进入铜仁市儿童福利院，在松桃县残联和教育局的帮助下，他通过成人高考考入铜仁学院艺术系美术教育专业，铜仁市儿童福利院供其生活和上大学，后又通过自学考试取得贵阳学院基础教育中文本科文凭。

作为一名残疾人，黄毅不忘福利院的养育之恩。从2006年至今，他一直为福利院的弟弟妹妹辅导作业；2011年，为福利院新大楼画了1000平方左右墙画，为会议室创作书画作品，后来又受聘教授福利院的孩子们书画课。他的学生在省内外书画大赛上屡次获奖，他还为孩子们举办各种形式的创作交流，展览等活动。



黄

毅

挥毫落笔反哺意



春意